

济南市长清区人民政府办公室

济长政办字〔2021〕14号

济南市长清区人民政府办公室 关于印发《济南市长清区“两全两高”农业 机械化实施方案》的通知

各街道办事处、镇人民政府，区政府有关部门：

《济南市长清区“两全两高”农业机械化实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

济南市长清区人民政府办公室

2021年8月11日

济南市长清区“两全两高”农业机械化 实 施 方 案

为推动我区农业机械化创新、持续发展，根据省、市有关要求，结合我区农业发展实际，现就加快新旧动能转换，推进“全程、全面、高质、高效”（以下简称“两全两高”）农业机械化发展工作，制定以下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，牢牢把握走在前列的目标定位，走高质量发展道路，以深化农业机械化供给侧结构性改革为主线，以加快新旧动能转换、推动“两全两高”农业机械化为统领，按照“立足大农业、面向现代化、发展新农机”的工作思路，补齐发展短板，突破发展瓶颈，着力解决发展不平衡、不充分的问题，提升农业机械化质量效益，打造我区农业机械化升级版。

（二）工作方向。按照“全程引领、全面发展、重点突破”的原则，科学布局，统筹推进。在成功创建“全国主要农作物生产全程机械化示范县”的基础上，引领推动农业机械化向全面机械化发展。在全面持续提高种植业机械化的同时，同步推进畜牧业、林果业、水产业、设施农业、农产品初加工业的机械化。

（三）基本原则

1. 突出重点，统筹兼顾。以小麦、玉米、花生、薯类、谷子等作物为主要对象，以耕整地、种植、植保、收获、秸秆综合利用、粮食烘干、农副产品初加工为主攻方向，兼顾其他作物及畜牧业、林果业、水产养殖业、设施农业机械化发展。

2. 因地制宜，分类指导。根据我区丘陵山区和沿黄平原的不同自然条件，优选适宜的农机装备、作物品种、产业布局、技术路线，积极推行具有我区区域特色的“两全两高”农业机械化发展模式。

3. 创新驱动，示范引领。积极推进产学研结合，加快农业机械化装备的研发创新和示范推广，在农业机械化整体提升上实现突破。

4. 市场主导，政策扶持。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，利用惠农富农政策调动广大农民群众、农机合作社、农业大户和其他农业生产服务组织等市场主体积极性。发挥好政府职能作用，综合运用产业、财政、金融政策，不断加大对农业机械化的扶持引导。

（四）发展目标。到 2021 年年底，基本实现农机化全程、全面、高质、高效发展，建成全省“两全两高”农业机械化示范区。

二、主要任务

（一）持续提升主要农作物生产全程机械化。围绕小麦、玉米等主要作物生产关键环节，着力发展土地深松深耕、宽幅精播、种肥同播、水肥一体化、低损收获、高效植保、秸秆综合利用、

粮食烘干仓储等环节机械化，重点加强高效植保、粮食烘干等薄弱环节机械化。积极推进农机农艺深度融合，在农机引领农艺上实现大的突破。

（二）着力推进农业生产全面机械化。积极推广畜牧业、林果业、农产品初加工业、水产业、设施农业机械化技术，着力在部分用工较多、机械化基本成熟的领域首先突破。经济作物及蔬菜瓜果重点发展播种移栽、收获及初加工保鲜冷藏机械化；畜牧业重点发展青饲料收获、畜禽养殖、畜产品加工、畜禽粪污和病死禽畜处理机械化；林果业重点发展果树管理与果实采摘平台以及清洗分级、包装、保鲜储藏机械化技术，水肥一体化、高效植保技术；设施农业重点发展自动化、智能化温控、包装、通风和喷灌机械化；水产业重点发展饵料饲喂、增氧机械化及产地保鲜等设施装备；农产品初加工业重点发展储藏、保鲜、烘干、包装等设施装备，努力实现农业机械化全面发展。

（三）着力提高农业机械化质量。严格执行农机产品质量、作业质量、维修质量标准体系，示范推广精准智能机械设备和标准化作业技术。鼓励已有机械加装、新出厂机械配备作业质量监控设备，政策性补助作业项目原则上都要配备作业质量监控设备。

（四）着力增加农业机械化效益。积极引进示范推广节本增效、绿色环保机械化技术，大力培育新型农机经营主体和服务主体，加快发展土地流转型、土地托管型、服务带动型等多种形式

的规模经营。积极拓展农业机械化服务领域，拉长农业机械化服务链条，促进农业增效、农民增收、农村富裕。

三、重点工作

（一）实施农业生产全程机械化推进工程。立足做大做强农业特色产业，着力拓展农业生产全程机械化领域，大力推进小麦、玉米等主要农作物全程机械化，花生、大蒜、谷子、茶叶等经济作物及杂粮生产全程机械化；积极推进设施农业和农产品初加工全程机械化；协调推进畜牧、林果、水产等机械化技术示范推广，提高农业生产不同领域的机械化水平。创建一批不同农作物的全程机械化示范区，集成示范推广一批农业生产全程机械化技术，提炼总结全程机械化工艺流程、技术要点、作业规范、机具配型、服务模式等，建立完善的全程机械化技术体系。

（二）实施农机技术推广工程。加强农机农艺融合技术示范推广，总结形成适合我区实际不同区域、不同作物、不同规模的农机装备配套标准、机械化技术模式和技术规程，实现农机作业、作物品种、种植模式相互适应、深度融合。协调推进畜牧、林果、水产和设施农业等机械化技术示范。鼓励农业科技园区与农机装备优势企业建立合作平台，促进先进农机装备和农业生产示范协同发展。

（三）实施规模作业推进工程。建立健全评价指标体系，积极引导有条件的街镇、村居整建制推进主要农作物全程机械化及经济作物、林果业、畜牧业、水产业生产机械化。加强产学研融

合发展，鼓励有能力的农机生产企业积极加强适合我区丘陵山区农作物生产的机具研发供给，逐步改善农机作业条件，努力探索实施适宜机械化技术模式，协调推进丘陵山区机械化发展。

（四）推进农机化服务主体培育工程。以农机户为基础、村社联合为纽带、农机社会化服务为支撑，建立“覆盖全程、服务全面、机制灵活、运转高效、综合配套、保障有力”的农机社会化服务体系。鼓励开展农机跨区作业、土地流转托管作业、订单作业等多形式的农业作业形式。支持规模骨干农机企业与农机合作社、家庭农场、种粮大户开展合作共建，实现资源共享、优势互补、发展共赢。

（五）实施“智慧农机”建设工程。以互联网、物联网、云计算、大数据等信息技术改造提升农业机械化，促进信息化与农机装备、作业生产、管理服务的深度融合，实现装备智能化、作业精准化、管理数据化、服务在线化。加快智能农机技术装备推广应用，推动在大型拖拉机、联合收获机、深松设备、播种设备等机械上安装导航、智能监测等信息装备，提高农机装备信息采集、智能决策和精准作业能力，提升农业机械作业的高效率、高质量发展。

（六）实施农机人才培育工程。通过政企联动、企社结合，实施“人才强机战略”，建立农机人才培育实训基地，造就一支准确把握农机化发展趋势、专业技术强、开拓能力好的管理干部队伍，打造一支结构合理、业务熟练、热衷农机事业的农机化技

术人才队伍，培育一批既精通农机驾驶、维修技术又懂农业、农艺栽培技术，同时又会农机经营管理的新型农机手、职业农机经营者、合作社带头人。积极开展农机维修、驾驶操作职业技能竞赛，选拔培育一批爱农机、善钻研、技艺精的“农机工匠”。

（七）实施农机安全生产保障工程。加强农机安全监理队伍建设，深入开展“平安农机”创建活动，积极推广应用先进农机设备技术，提升农机安全应急救援能力，切实保障农忙季节跨区作业机具安全有序流动、故障排除和事故有效及时处理。加强在用农机具的隐患排查力度，做好农业机械的年度审检工作，加快推进农业机械化标准化建设，完善拖拉机、联合收获机驾驶培训及农机维修管理制度。

（八）实施农机化公共服务提升工程。加强基层农机技术推广服务体系建设，做好农机技术推广示范工作。加强农机维修指导、教育培训、质量投诉监管等农机化公共服务机构的基础设施和技术装备建设，完善技术服务网络，提升服务能力。鼓励农业生产服务组织参与农机化技术推广，构建公益性推广与经营性推广协作互补的机制。

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立领导小组，组织开展“两全两高”农业机械化示范创建活，加强对创建工作的督导检查。各级、各部门要高度重视，把加快推进“两全两高”农业机械化作为实施乡村振兴战略的重要措施，制定发展规划，明确发展目标，强化

组织协调，落实工作责任，全力加快推进。要进一步加强农业机械化管理工作队伍建设，切实保障工作经费，及时研究解决农业机械化发展过程中的突出问题，为推动“两全两高”农业机械化提供有力支持。

（二）强化部门协作。各有关部门要按照职责分工，密切配合，形成合力。农机管理部门要认真履行监督指导、管理服务职能，做好机械化生产、技术推广、安全监理等工作；农业部门要大力推进规模化、标准化生产，加强农艺与农机相互融合技术、农业智能化、智慧化推广技术的推进工作；发展改革部门要落实扶持农业机械化的基本建设投资；财政部门要落实推动农机化发展相关扶持资金，并加强资金监管；科技部门要加大对农业机械化科研开发支持力度；金融部门要积极开展农机信贷、农机保险等业务；其他有关部门要根据职责，积极支持“两全两高”农业机械化发展。

（三）强化政策扶持。要多渠道筹措农业机械化发展资金，逐渐建立以财政资金为主导，农民和农业经营服务组织投入为主体，社会资金投入为补充的多元化投入机制。要统筹用好扶持现代农业生产方面的各项优惠政策，重点推进“两全两高”农业机械化发展。要不断加大财政资金扶持引导力度，持续向农作物全程机械化和高效植保、农产品加工烘干保鲜、秸秆综合利用等短板机械设备倾斜。要积极争取国家农机补助资金，用足用好政策，有效开展全程机械化推进、智慧农机建设、农机科技创新推广提

升、农机社会化服务体系完善提升等农机化项目。要注重放大财政资金盘活、整合、撬动作用，积极探索开展大型农机贴息贷款、抵押贷款、政策性担保和融资租赁业务；探索实行农机保险补贴制度，将农机保险纳入农业政策性保险范畴；引导支持社会资本发展农业机械化。

（四）强化示范创建。通过建立示范区或示范基地，培育典型，打造样板，推广经验，整体推进。鼓励有条件的街镇，特别是黄河滩区迁建村，实施整村集中连片整建制推进，引领推动全区“两全两高”农业机械化加速发展。

（五）注重宣传引导。总结工作中的好做法、好经验，树立好典型，通过组织召开现场观摩会、开设网络宣传栏等形式，发布推进“两全两高”农业机械化的技术成果和工作进展情况，加强工作交流和学习借鉴。充分利用广播、电视、报刊、宣传册、网络等媒体，开展形式多样的宣传报道，为推进“两全两高”示范区创建工作营造良好舆论氛围。

附件：济南市长清区“两全两高”农业机械化领导小组成员名单

附件

济南市长清区“两全两高”农业机械化 领导小组成员名单

组 长： 刘永亭 副区长

副组长： 房志明 区政府办公室副主任

 张振利 区农业农村局局长

成 员： 朱成良 区农业机械技术服务中心主任

 马凡胜 区发改局新旧动能转换办公室副主任

 李 国 区商务服务中心副主任

 李 鹏 区政府项目资金管理中心副主任

 张 健 区农业农村局副局长

 赵 峰 区园林和林业绿化局副局长

 庄庆志 区统计局副局长

 王绪伟 区畜牧兽医事业发展服务中心主任

 路玉湘 区金融事业发展中心副主任

领导小组下设办公室，办公室设在区农业机械技术服务中心，朱成良兼办公室主任，今后领导小组成员职务如有变动，由其所在单位接任领导自然替补，并由领导小组办公室负责通知。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区监委，
区人武部，区法院，区检察院。

济南市长清区人民政府办公室

2021 年 8 月 11 日印发
