

济南市长清区人民政府办公室

济长政办字〔2021〕9号

济南市长清区人民政府办公室 关于印发长清区全面建立田长制实施方案 的 通 知

各街道办事处、镇人民政府，区政府有关部门：

《济南市长清区全面建立田长制实施方案》已经区政府同意，
现印发给你们，请认真贯彻执行。

济南市长清区人民政府办公室

2021年6月25日



济南市长清区全面建立田长制实施方案

根据《济南市人民政府办公厅关于全面建立田长制的实施意见》（济政办字〔2021〕6号）、济南市自然资源和规划局关于印发《全面落实耕地和永久基本农田保护田长制工作方案》的通知（济自然规划发〔2021〕43号）等文件要求，结合我区实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，深入贯彻落实习近平总书记关于耕地保护的重要指示批示精神，坚决落实最严格的耕地保护制度，夯实各级党委、政府主体责任，充分发挥基层党组织作用，认真落实区县、镇（街道）和村（居）三级田长制，实现“横向到边、纵向到底”的耕地和永久基本农田保护责任全覆盖的目标，切实调动农村集体经济组织和农民群众保护耕地的主动性、积极性，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。

（二）工作目标

制定符合我区实际的田长制实施方案，到2021年6月底前全面构建区、镇（街道）、村（居）三级田长组织体系，落实田长责任。建立相关的管理体系和考核体系，形成每块农田均有田长的管理模式，构建权责明确、保障有力、监管严格、运行高效的

耕地保护长效机制。

二、主要任务

（一）构建田长制管理体系

将耕地和永久基本农田分层级设置农田网格，建立以村为单位的网格化管理机制。以行政村为耕地和永久基本农田保护网格单元，区、镇（街道）、村委会主要负责同志分别为辖区内耕地和永久基本农田保护一级、二级、三级田长。

一级田长及助理田长各 1 名，由区长和分管区长担任；一级田长负责落实全区耕地和永久基本农田保护工作；指导、协调、督促二级田长做好相关工作；负责组织宣传耕地和永久基本农田保护相关政策；定期向市政府报送耕地和永久基本农田保护工作情况；对下一级田长的耕地和永久基本农田保护工作情况组织开展年度考核；及时依法查处各类违法占用耕地和永久基本农田行为，并监督整改到位。助理田长负责协助一级田长落实全区耕地和永久基本农田保护工作。

二级田长及助理田长各 1 名，由镇长（街道办主任）和分管副镇长（街道办副主任）担任；二级田长负责全镇（街道）范围内耕地和永久基本农田保护工作，分解落实辖区内耕地和永久基本农田保护任务；制定有关办法，确保三级田长落实到位；在全镇（街道）范围内宣传耕地和永久基本农田保护相关政策，认真落实上级工作部署；定期巡查耕地和永久基本农田保护工作情况；定期召集三级田长开会部署相关工作，针对三级田长组织开展耕地保护政策培训；定期向区政府报告相关工作情况。助理田长负

责协助二级田长落实本辖区耕地和永久基本农田保护工作。

三级田长 1 名，由村（居）委员会主任或村（居）党支部书记担任，有条件的村（居）可进一步细化责任，设立耕地和永久基本农田保护地块“片区田长”，由小组长或村民代表担任。三级田长是耕地和永久基本农田保护工作的实施者和直接责任人，对责任区域内耕地和永久基本农田负总责。负责对责任区域定期巡查，对非法占用耕地和永久基本农田建房、建厂、建窑、挖砂、取土、养殖、造湖造景、堆放固体物以及排放、倾倒污染物等行为依法依规予以劝阻，无法阻止的，及时向上级田长报告，将违法行为消灭在萌芽状态；发现辖区内出现耕地和永久基本农田撂荒或“非农化”“非粮化”现象，要及时对承包户进行教育引导，必要时向上级田长报告，确保耕地恢复种植；定期向二级田长报告耕地和永久基本农田保护工作情况，紧急情况及时报告；负责维护永久基本农田保护标志牌和田长制公示牌，协助当地政府或有关部门对耕地生产配套设施实施管护；负责对责任区域内各地块承包人做好宣传教育工作。

（二）健全田长制工作机制

根据田长设置规定，落实区、镇（街道）、村（居）三级田长，建立田长制考核办法，成立田长制工作领导小组，参考济南市自然资源和规划局关于田长制工作方案中的要求，建立耕地和永久基本农田保护台账，层层签订责任书。

（三）田长制实施时间安排

田长制推行工作分三个阶段开展，从 2021 年 6 月至 2021 年

12月。

第一阶段：宣传动员制定方案阶段（2021年6月）。制定区田长制实施方案，建立工作机构，做好宣传动员，全面深入宣传实施田长制的重大意义，部署开展工作。

第二阶段：推进实施阶段（2021年7月至10月）。建立各级田长工作职责及工作制度，各级耕地保护田长任职到位，签订责任书，设立标志牌，粉刷标语，全面开展以田长制为主要责任形式的耕地和基本农田保护工作。

第三阶段：总结考核阶段（2021年11月至12月）。全区田长制工作领导小组对镇（街道）、村田长制工作开展情况进行考核，迎接市耕地保护和土地整治工作领导小组对我区田长制开展情况的抽检验收。

三、保障措施

（一）加强组织领导。区田长制领导小组负责统筹推进全区耕地和永久基本农田保护各项工作，各级党委和政府要切实担负起主体责任，统筹推进落实田长制。

（二）严格监督考核。将田长制工作落实情况纳入年度耕地保护责任目标考核，各镇（街道）根据本方案制定的田长制考核办法，严格落实田长制考核奖惩，进一步压实耕地保护责任。对按规定履职到位、表现突出的镇（街道）、村予以奖励，对工作不力、责任落实不到位的予以约谈问责。

（三）加大宣传力度。充分利用新闻媒体、互联网等平台，紧紧围绕田长制工作重点，加大普法宣传力度，广泛宣传自然资

源管理法律法规和耕地保护政策，增强各部门和广大群众耕地保护意识。向社会公开田长职责范围及监督电话等有关信息，每个村（居）至少设立1块田长制公示牌，形成全社会关注、公众参与、齐抓共管的耕地和永久基本农田保护良好氛围。

- 附件：
1. 长清区田长制实施领导小组成员名单
 2. 长清区田长制实施考核办法
 3. 田长制责任书
 4. 田长制台账

附件 1

长清区田长制实施领导小组成员名单

组 长：	肖 辉	区委副书记、区长
副组长：	潘建军	区委常委、副区长
成 员：	赵培新	区政府办公室主任
	孟宪德	区发展和改革委员会局长
	方宝军	区工业和信息化局局长
	刘兴文	区财政局局长
	王长利	区自然资源局局长
	张 勇	区生态环境分局局长
	王庆波	区住房和城乡建设局局长
	王恩庆	区城乡交通运输局局长
	刘 敏	区城乡水务局(主持工作)
	张振利	区农业农村局局长
	赵 峰	区园林和林业绿化局副局长(主持工作)
	司家国	区城市管理局局长
	王新勇	区司法局局长
	郭其军	区审计局局长
	范先广	区统计局局长
	王君洲	区公安分局政委
	赵 军	文昌街道办事处主任

李 欣	平安街道办事处主任
陈 鲁	崮云湖街道办事处主任
张兰伟	五峰街道办事处主任
李洪祥	归德街道办事处主任
宋好修	张夏街道办事处主任
许 振	万德街道办事处主任
张广港	孝里街道办事处主任
徐 彬	马山镇镇长
刘 伟	双泉镇镇长

领导小组办公室设在区自然资源局，王长利兼任办公室主任。
领导小组成员如发生职务调整或变动，由接任其职务者自然替补。

附件 2

长清区田长制实施考核办法

为积极推动我区田长制的落实，根据上级有关文件要求，制定以下田长制实施的考核办法。

一级田长是全区耕地和永久基本农田保护的第一责任人，其他各级田长是相应辖区耕地和永久基本农田保护的直接责任人。一级田长和助理田长负责对二级田长进行考核，对三级田长考核结果进行抽查。考核结果纳入全区全方位目标考核，作为评价领导班子、领导干部年度履职情况的重要依据。

一、考核内容

1. 对二级田长的考核。主要包括一级田长和助理田长部署的耕地和永久基本农田保护工作落实情况、执法监察工作落实情况、督察督办工作落实情况、信息报送情况、动态巡查制度落实情况、机制建立和运行情况。

2. 对三级田长的考核。主要包括耕地和永久基本农田保护法律法规宣传情况，履行本辖区巡查、发现、制止、报告情况。

二、考核步骤

考核坚持依法依规、实事求是、权责一致的原则，采取统一协调与分工负责相结合，自查与抽查相结合，日常考核与年终考核相结合的方式。

1. 日常考核。被考核对象要建立工作台账，及时将有关工作情况整理汇总。一级田长对二级田长日常工作开展情况每半

年进行一次考核，对三级田长日常工作开展情况进行抽查。二级田长负责对三级田长日常工作进行考核。

2. 自查评分。被考核对象对照考核内容和评分标准进行全面的自查和评分，并形成自查报告。

3. 年终考核。区政府组织区自然资源局等部门根据考核内容和考核指标，对二级田长日常工作开展情况年终进行一次全面考核。各镇（街道）根据考核内容和考核指标对三级田长日常工作开展情况年终进行一次全面考核。

三、考核标准

考核分优秀、合格、不合格三个等次。

1. 优秀标准

(1)模范遵守、执行耕地和永久基本农田保护法律法规，辖区内管理秩序规范有序；

(2)建立健全耕地和永久基本农田管理共同责任机制，将其管理工作纳入政府工作目标考核体系；

(3)耕地和永久基本农田违法案件发现、制止、查处、报告、整改制度健全且落实到位；

2. 合格标准

(1)遵守和执行耕地和永久基本农田保护管理法律法规，辖区内管理秩序良好；

(2)建立耕地和永久基本农田管理共同责任机制，或者是将其管理工作纳入政府工作目标考核体系；

(3)耕地和永久基本农田违法案件发现、制止、查处、报告、整改制度健全；

3. 有下列情况之一的，直接考核为不合格：

(1) 辖区内因违反耕地和永久基本农田保护规定被上级人民政府及相关部门追究责任或警示约谈的；

(2) 未能顺利通过自然资源部门执法检查、例行督察、审核督察和其它专项督察验收的；

(3) 发生重大耕地和永久基本农田违法案件被督办、通报的；

(4) 辖区内发生重大耕地和永久基本农田违法违规案件，因履职不当造成严重后果被主流新闻媒体、门户网站曝光并经查实的；

(5) 耕地保有量、基本农田保护面积任务目标未完成的。

四、考核应用

1. 考核为优秀等次的，对田长予以通报表扬，并按照省市政策文件对相关单位进行奖励。

2. 考核为不合格等次的，对田长给予通报批评；对连续两年考核排名处于末位的，由有关责任人向上一级田长作出书面说明；上一级田长下达整改意见，并督促整改落实，落实不力或未通过年度考核的，由上一级田长进行约谈。

附件 3:

长 清 区
耕地和永久基本农田保护田长
责 任 书

长清区人民政府

耕地和永久基本农田保护“田长”责任书

(二级田长)

为贯彻落实最严格的耕地保护制度，防止非法占用耕地和永久基本农田，切实做好基层耕地和永久基本农田管理工作，确保辖区内的耕地和永久基本农田面积不减少，质量不降低，设立耕地和永久基本农田保护“田长制”。长清区政府与__镇（街道）二级田长签订耕地和永久基本农田保护“田长”责任书：

一、责任目标

____镇（街道）所有耕地及永久基本农田。其中，耕地保护面积不低于__亩。永久基本农田保护面积不低于__亩。

二、二级田长责任

1. 分解落实辖区内耕地和永久基本农田保护任务。
2. 制定镇（街道）田长制实施办法和考核奖惩办法，督促三级田长落实保护责任。对三级田长进行考核，并根据考核结果落实奖惩。
3. 在全镇（街道）范围内宣传耕地和永久基本农田保护相关政策，认真落实上级工作部署，确保辖区内耕地和永久基本农田数量不减少，质量不降低。
4. 定期召集三级田长开会部署相关工作，对三级田长组织开展耕地保护政策培训。
5. 定期巡查耕地和永久基本农田保护工作情况，对辖区内违

法占用、破坏耕地和永久基本农田的行为做到及时发现、制止、上报，并督促落实查处和整改措施。

6. 定期向上级政府报告相关工作情况。

三、奖惩措施

对工作认真负责，成效显著的予以表彰奖励；对工作不力，责任落实不到的进行约谈，责令限期整改。

长清区人民政府（公章）

负责人（签字）：_____

_____镇（街道）人民政府（公章）

二级田长（签字）：_____

年 月 日

XX 镇（街道）
耕地和永久基本农田保护“田长”
责 任 书

XX 镇（街道）人民政府

耕地和永久基本农田保护“田长”责任书

(三级田长)

为严守耕地保护红线，防止非法占用耕地和永久基本农田，切实做好基层耕地和永久基本农田管理工作，确保本镇（街道）内的耕地和永久基本农田面积不减少，质量不降低，设立耕地和永久基本农田保护“田长制”。

一、保护责任范围

_____村内所有耕地及永久基本农田。其中，耕地保护面积_____亩，永久基本农田保护保护面积_____亩。

二、三级田长责任

1. 负责对责任区域定期巡查，对非法占用耕地和永久基本农田建房、建厂、建窑、挖砂、取土、养殖、造湖造景、堆放固体废物以及排放、倾倒污染物等行为依法依规予以劝阻，无法阻止的，及时向上级田长报告。

2. 负责宣传耕地及永久基本农田保护政策。发现辖区内出现耕地和永久基本农田撂荒或“非农化”“非粮化”现象，要及时对承包户进行教育引导，必要时向上级田长报告，确保耕地恢复种植。

3. 定期向二级田长报告耕地和永久基本农田保护工作情况，紧急情况及时报告。

4. 负责维护永久基本农田保护标志牌和田长制标识牌，协助

当地政府或有关部门对耕地生产配套设施实施管护。

5. 其他需要完成的耕地保护相关工作。

三、奖惩措施

对工作认真负责，成效显著的予以表彰奖励；对工作不力，责任落实不到的进行约谈，责令限期整改。

镇（街道）人民政府（公章）

负责人（签字）：_____

_____村民委员会（公章）

三级田长（签字）：_____

年 月 日

附件 4

长清区耕地和永久基本农田保护台账

一级田长姓名： 职务： 联系方式：
助理田长姓名： 职务： 联系方式：

序号	镇（街道）	二级田长姓名	职务	联系方式	耕地保有量任务	实有耕地面积	永久基本农田保护任务	永久基本农田面积	备注
1									
2									
3									
4									
5									
6									
合计									

单位：公顷

