

目 录

【区政府文件】

济南市长清区人民政府关于推进健康长清行动的实施意见（济长政字〔2021〕28号）	（1）
济南市长清区人民政府关于印发济南市长清区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知（有效）（济长政发〔2021〕6号）	（10）

济南市长清区人民政府

关于推进健康长清行动的实施意见

（济长政字〔2021〕28号）

各街道办事处、镇人民政府，区政府各部门：

为贯彻健康中国战略，推进健康长清建设，根据《“健康山东2030”规划纲要》《山东省人民政府关于贯彻健康中国行动推进健康山东建设的实施意见》（鲁政发〔2019〕15号）和《济南市关于推进健康济南行动的实施意见》等文件精神，结合我区实际，制定如下实施意见。

一、总体要求

坚持“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”的新时期卫生与健康工作方针，强化政府、社会、个人责任，促进以治病为中心向以健康为中心转变，提高人民健康水平。

到2022年，全民健康素养水平稳步提高，健康生活方式加快推广，重大慢性病发病率上升趋势得到遏制，重点传染病、严重精神障碍、地方病、职业病得到有效防控，致残和死亡风险逐步降低，重点人群健康状况显著改善。人均预期寿命达到80岁，每千人口执业（助理）医师数提高至4.5人，个人卫生支出占卫生总费用的比重下降至25%，饮用水健康风险评估试点开展。

到2030年，全民健康素养水平大幅提升，健康生活方式基本普及，城乡居民主要健康影响因素得到有效控制，人均预期寿命达到82.5岁，每千人口执业（助理）医师数提高至5.6人，居民健康素养水平达到32%，个人卫生支出占卫生总费用的比重下降至23%，饮用水健康风险评估全面开展，全区主要健康指标超过高收入国家平均水平。

二、主要任务

（一）全方位干预健康影响因素。

1. 实施健康知识普及行动。面向全社会普及预防疾病、早期发现、紧急救援、及时就医、合理用药等维护健康的知识与技能。健全区县健康科普专家库和资源库。构建“三微一端”（微信、微博、微视频以及移动客户端）等全媒体健康科普知识发布和传播审核机制，积极探索“互联网+精准健康科普”的方式和方法。研究制定激励健康促进与教育工作纳入职称评定、内部绩效考核。深入实施中医“治未病”健康工程。继续开展健康促进示范街镇创建活动。到2022年居民健康素养水平达到24%。（区卫

生健康局牵头，区委宣传部、区教育体育局、区人力资源社会保障局、区市场监管局等部门按职责分工配合)

2. 实施合理膳食行动。建立合理膳食工作推进体系，建立健全政府主导、部门协同、全社会参与的工作推进机制。全面推动实施国民营养计划，落实《山东国民营养计划（2018-2030）》明确的7项主要任务、5项重大行动。开展慢性病危险因素监测与干预，推动减盐、减油、减糖，推广膳食结构多样化的健康消费模式。定期开展居民营养健康状况、食物消费状况、人群主要消费食物及地方特色食品成分监测评估，积极引导全民养成健康生活方式。强化对中小學生、老年人等重点人群营养和膳食指导，在食堂、餐厅等公共餐饮场所开展营养干预活动。2022年全面开展饮用水健康风险评估。（区卫生健康局牵头，区委宣传部、区发展改革委、区教育体育局、区民政局、区市场监管局等部门按职责分工配合)

3. 实施全民健身行动。构建科学健身体系，推动体医深层次融合，实施特殊人群的体质健康干预计划，形成“体医结合”的疾病管理与健康服务模式。到2022年城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达到92.6%。开展“全民健身技能入户工程”，加大全民健身场地设施建设力度，健全规范健身组织，丰富全民健身活动。创建“体绿结合”模式的体育健身生活一体化模范社区，打造“15分钟健身圈”，实施“YUE青春——青年大健康计划”，推出“互联网+全民健身新赛事”等活动。到2022年经常参加体育锻炼人数比例达到45%。（区教育体育局牵头，区发展改革委、区园林和林业绿化局、区卫生健康局、区总工会等部门按职责分工配合)

4. 实施控烟行动。建立完善戒烟服务体系，在二级以上综合医院开设规范化戒烟门诊。利用世界无烟日等主题宣传平台，开展控烟知识竞赛、控烟健康巡讲、“小手拉大手控烟伴我行”“青少年拒吸第一支烟、做不吸烟的新一代”等活动。广泛开展无烟机关、无烟卫生健康机构、无烟学校创建活动，鼓励领导干部、医务人员和教师发挥控烟引领作用，到2022年创建比例达到100%。推动控烟立法工作，加大烟草广告监督执法力度，禁止向未成年人销售烟草制品。建立监测评估系统，定期开展烟草流行调查。到2022年，全面无烟法规保护的人口比例达到100%。（区卫生健康局牵头，区委宣传部、区委区直机关工委、区司法局、区财政局、区教育体育局、区市场监管局、区烟草专卖局等部门按职责分工配合)

5. 实施心理健康促进行动。构建社会化心理健康知识传播网络，大力开展心理健康教育、咨询、治疗、危机干预。在二级以上综合医院设立心理（精神）科，镇卫生院、社区卫生服务中心设立精神科门诊或心理咨询室，设置比例要达到85%。健全基层社会心理服务网络，加强心理健康人才培养。开展常见精神障碍早期筛查及心理健

康评估、危机干预、援助工作。要开通心理援助热线。建立精神卫生综合管理机制，完善精神障碍社区康复服务。推进“互联网+公共卫生心理健康”服务，创新心理健康模式。提升精神卫生和心理健康促进相关工作动态监测机制效能，定期开展以结果为导向的监测评价。2022年全区抑郁症、焦虑障碍发病监测要达到全覆盖。（区卫生健康局牵头，区委宣传部、区委政法委、区教育体育局、区财政局、区公安分局、区司法局、区民政局、区人力资源社会保障局、区医保局等部门按职责分工配合）

6. 实施健康环境促进行动。结合“世界水日”“世界环境日”“122 全国交通安全日”等主题日，广泛开展宣传教育，提高居民环境与健康素养水平。持续推进健康城市、健康村镇和“健康细胞”工程建设。大力推进大气、水、土壤污染防治，建立环境与健康调查、监测和风险评估制度，采取有效措施预防控环境污染相关疾病、道路交通伤害、消费品质量安全事故等。向公众、家庭、单位（企业）普及环境与健康相关的防护和应对知识。强化城乡生活垃圾分类处理系统。深入开展农村人居环境整治工作和城乡环境卫生整洁行动。到 2022 年，继续巩固国家卫生城市成果，全区国家卫生乡镇达到 3 个以上，省级卫生村达到 35%以上。（区卫生健康局牵头，市生态环境局长清分局、区发展改革局、区教育体育局、区民政局、区工业和信息化局、区公安分局、区住房城乡建设局、区城管局、区城乡水务局、区交通运输局等部门按职责分工配合）

（二）维护全生命周期健康。

7. 实施妇幼健康促进行动。以保障母婴安全为核心，严格落实母婴安全五项制度，推动妇幼健康服务体系建设，加强出生缺陷综合防治，开展“优生优育进万家活动”，完善危重孕产妇、儿童和新生儿三级救治网络，提高妇幼健康信息化建设水平。到 2022 年，婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别控制在 3.3‰、4.0‰、9.3/10 万以下。全区妇幼健康信息系统接入使用率和标准使用率分别达到 100%和 80%。持续推进全区免费新生儿遗传代谢性疾病筛查项目，到 2022 年，新生儿遗传代谢性疾病筛查率达到 99%。加强儿童早期发展服务，综合防控儿童近视，到 2022 年 0-6 岁视力异常或可疑儿童早期干预率达到 100%，6 岁儿童近视率逐年下降。努力推进农村妇女宫颈癌和乳腺癌检查，促进生殖健康，为群众提供安全、有效、优质、便捷、温馨的妇幼健康服务，到 2022 年农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌筛查覆盖率达到 85%。深入实施全区产前筛查项目，规范应用高通量基因测序等技术，努力实现怀孕妇女孕 28 周前在自愿情况下至少接受 1 次产前筛查，到 2022 年产前筛查率达到 86%，全力维护妇女儿童健康权益。（区卫生健康局牵头，区发展改革局、区教育体育局、区财政局、区人力资源社会保障局、区民政局等部门按职责分工配合）

8. 实施中小学健康促进行动。建立完善学校健康促进工作机制及考核体系。贯彻落实《中小学健康教育指导纲要》，全面提高健康教育普及水平，落实体育和健康课程，大力开展“师生健康 中国健康”主题活动，引导学生从小养成健康生活习惯，到 2022 年，中小学生每天校内体育活动时间达到 1.5 小时，学生体质健康标准达标优良率到 52%。开展中小学幼儿园照明普查，规范多媒体教学标准，科学合理使用电子产品，预防近视，力争每年全区儿童青少年总体近视率下降 1 个百分点。加强学校重点传染病防治知识宣传和防控工作，完善学校卫生室，制定突发公共卫生事件应急预案，完善疫情报告人管理制度。到 2022 年，学校配备专兼职保健教师或卫生专业技术人员比例达到 75%，配备专兼职心理健康工作人员的中小学例达到 85%。（区教育体育局牵头，区委宣传部、区卫生健康局、区发展改革委、团区委、区红十字会按职责分工配合）

9. 实施职业健康保护行动。完善职业病防治法规标准体系，落实用人单位主体责任和政府监管责任，提升全区职业病防治技术支撑能力，开展建设项目职业病防护设施“三同时”专项整治行动，完善尘肺病等职业病救治保障机制，接尘工龄不足 5 年的劳动者新发尘肺病报告例数得到明显下降。开展职业病危害专项治理行动，稳步提升工伤保险参保人数。加强职业健康监管执法队伍建设，重点推进区县、镇（街道）等基层执法力量和执法装备建设。鼓励用人单位开展职工健康管理。（区卫生健康局牵头，区发展改革委、区财政局、区人力资源社会保障局、区司法局、区市场监管局、区医保局等部门按职责分工配合）

10. 实施老年健康促进行动。综合运用全媒体等线上线下模式，创新老年健康宣传教育活动，面向全区老年人普及膳食营养、体育锻炼、定期体检、健康管理、心理健康以及合理用药等知识。推进医养结合示范市建设。健全健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护为一体的综合、连续的老年健康服务体系。支持社会组织为居家、社区、机构的失能、或部分失能老人提供照护和精神慰藉服务。鼓励和支持科研机构与高新技术企业深度合作。实施老年人心理健康预防和干预计划，全面推动二级以上综合医院的老年医学科建设工作，到 2022 年设置比例达到 75%。（区卫生健康局牵头，区发展改革委、区民政局、区人力资源社会保障局、区住房城乡建设局等部门按职责分工配合）

（三）防控重大疾病。

11. 实施心脑血管疾病防治行动。探索完善重点人群、重点场所和个人及家庭的“三减”（即减盐、减油、减糖）干预模式。引导居民学习掌握心肺复苏等自救互救知识技能。对高危人群和患者开展生活方式指导。全面落实 35 岁以上人群首诊测血

压制度，加强高血压、高血糖、血脂异常的规范管理。开展心脑血管疾病筛查与干预，提高院前急救、静脉溶栓、动脉取栓等应急处置能力，到 2022 年，心脑血管疾病死亡率控制在 204.27/10 万以下。发挥中医治未病优势，推广中医药在心脑血管疾病防治中的应用，到 2022 年镇卫生院、社区卫生服务中心，村卫生室提供中医非药物疗法比例分别达到 100%和 85%。（区卫生健康局牵头，区教育体育局、区财政局、区发展改革局等部门按职责分工配合）

12. 实施癌症防治行动。倡导积极预防癌症，推进早筛查、早诊断、早治疗，降低癌症发病率和死亡率，提高患者生存质量。加强环境危险因素综合防控，有序扩大癌症筛查范围。探索中西医结合防治新思路。构建癌症信息化数据平台，健全肿瘤登记报告制度，推动癌症信息化建设，提升防治服务能力。建立防癌健康教育专家库，开展形式多样、群众喜闻乐见的癌症防治科普宣传活动。建立医疗机构对癌症高危人群及患者开展健康教育工作考核机制。（区卫生健康局牵头，区财政局、区发展改革局、区民政局、区医保局等部门按职责分工配合）

13. 实施慢性呼吸系统疾病防治行动。建立健全慢性呼吸系统疾病防治服务网络，完善综合监测体系，引导重点人群早期发现疾病，继续实施国家慢阻肺监测项目，积极控制相关危险因素。实行慢阻肺、哮喘等患者生活方式干预处方制度，将危险因素评估与生活方式干预融入诊疗过程。探索高危人群本年度首诊测量肺功能、40 岁及以上人群体检检测肺功能。到 2022 年 70 岁以下人群慢性呼吸系统疾病病死率控制在 7.25/10 万以下。规范开展慢阻肺患者健康管理。逐步建立慢性呼吸系统疾病监测体系。到 2022 年重大慢性病过早死亡率控制在 14.6/10 万以下。（区卫生健康局牵头，区发展改革局、区财政局、区医保局按职责分工配合）

14. 实施糖尿病防治行动。构建基层医疗卫生机构、医院和疾病预防控制机构“三位一体”糖尿病防治管融合工作体系，完善信息沟通、数据共享、防治结合的技术协作机制。普及血糖有关健康知识，引导糖尿病前期人群科学降低发病风险，指导糖尿病患者加强饮食管理、运动管理、健康管理和自我管理，延迟或预防糖尿病的发生发展。推动“健康驿站”“健康小屋”等健康服务设施。在二级及以上公立医疗机构开展代谢性疾病标准化健康管理。加强对糖尿病患者和高危人群的健康管理，扩大筛查范围，开展风险评估，提高检出率。到 2022 年高血压患者规范管理率和糖尿病患者规范管理率分别达到 65%。（区卫生健康局牵头，区发展改革局、区教育体育局、区财政局、区医保局按职责分工配合）

15. 实施传染病及地方病防控行动。全面落实传染病和地方病各项防治措施，引导居民提高自我防范意识，讲究个人卫生，预防疾病。倡导高危人群在流感流行季

节前接种流感疫苗。到 2022 年，以镇（街道）为单位适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率达到 90%。加强艾滋病、病毒性肝炎、结核病等重大传染病防控，努力控制和降低传染病流行水平。强化寄生虫病、饮水型氟中毒、大骨节病、氟骨症和克山病等地方病防治，控制和消除重点地方病。（区卫生健康局牵头，区委宣传部、区委政法委、区发展改革委、区财政局、区教育体育局、区民政局、区司法局、区公安分局、区市场监管局等部门按职责分工配合）

三、组织实施

（一）加强组织领导。依托区爱国卫生运动委员会、区卫生健康局，建立区健康济南行动推进工作组织领导机制，统筹做好全区健康济南行动工作的推动、协调、督导、考评等。各街镇要建立政府主导、部门配合、全社会参与的协同推进机制，把落实“健康长清行动”列入重要议事日程，抓好工作落实。各级各有关部门要层层落实责任，逐级分解任务，科学制定目标，形成区街镇联动、相互配合的工作格局。

（二）强化推进措施。各有关部门、各街镇要根据目标任务，结合自身实际，在抓好宣传发动、组织部署的基础上，重点抓好工作推进、督导检查 and 具体落实。要建立长效管理机制，认真总结经验，巩固阶段成果，推动健康长清行动深入开展。各专项行动牵头部门要根据上级工作部署，结合我区实际，进一步细化工作措施，强化责任分工，及时补充调整配合部门，出台相关行动方案。各有关部门、各街镇要按照专项行动的职责分工，积极配合牵头部门落实各项工作任务。

（三）开展督导评估。各级各部门要将健康长清行动工作纳入年度工作目标，发挥第三方组织作用，对主要指标和重点任务实施进度和效果进行年度监测评估。要建立督导制度，定期组织开展督导检查，确保各项工作落到实处。

附件：健康长清行动主要指标

济南市长清区人民政府

2021 年 11 月 2 日

（此件公开发布）

附件

健康长清行动主要指标

序号	指 标	全省 基期水平	全市 基期水平	2022 年	2030 年
1	人均预期寿命（岁）	78.66 (2017 年)	79.52	80	82.5
2	婴儿死亡率（‰）	4.01	2.3	3.3	2.5
3	5 岁以下儿童死亡率（‰）	5.03	3.02	4.0	3.0
4	孕产妇死亡率（/10 万）	9.83	9.98	9.3	7.0
5	城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例（%）	91.8	92.1	92.6	95
6	每千人口执业（助理）医师数（人）	2.89	4.3	4.5	5.6
7	个人卫生支出占卫生总费用的比重（%）	29.38 (2017 年)	25.55 (2017 年)	25.00	23.00
8	居民健康素养水平（%）	17.6	19.10	24	32
9	建立完善健康科普专家库和资源库，构建健康科普知识发布和传播机制	---	已建立	实现	持续完善
10	建立医疗机构和医务人员开展健康教育和健康促进的绩效考核机制	---	未建立	实现	持续完善
11	经常参加体育锻炼人数比例（%）	36.5	38	≥39	≥45
12	全面无烟法规保护的人口比例（%）	8	---	100	100
13	产前筛查率（%）	81.7	82	86	92
14	农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌筛查覆盖率（%）	41.37 34.40	30.58 16.74	85	95
15	新生儿遗传代谢性疾病筛查率（%）	99.44	99.6	>99	>99
16	学生体质健康标准达标优良率（%）	17.5	30.2	≥52	≥65

17	全区儿童青少年总体近视率（%）	58.66	---	力争每年降低 1 个百分点以上	新发近视率明显下降
18	中小學生每天校内体育活动时间（时）	1	1.2	1.5	>1.5
19	寄宿制中小學校或 600 名學生以上的非寄宿制中小學校配备专职卫生专业技术人员、600 名學生以下的非寄宿制中小學校配备专兼职保健教师或卫生专业技术人员的比例（%）	---	30	≥75	≥95
20	配备专兼职心理健康工作人员的中小學校比例（%）	---	80	≥85	≥95
21	符合要求的中小學体育与健康课程开课率（%）	100	100	100	100
22	接尘工龄不足 5 年的劳动者新发尘肺病报告例数占年度报告总例数的比例（%）	22.12	20	明显下降	<10%
23	二级及以上综合性医院设置老年医学科比例（%）	59.5	61.3	75	95
24	心脑血管疾病死亡率（/10 万）	218.3	226.72 (2017)	204.27	185.56
25	重大慢性病过早死亡率（%）	15.74	15.6	14.6	12.5
26	70 岁以下人群慢性呼吸系统疾病死亡率（/10 万）	8.4	7.5	7.25	7.05
27	高血压患者规范管理率（%）	66.52	65.91	≥65	≥70
28	糖尿病患者规范管理率（%）	66.75	66.51	≥65	≥70
29	以乡（镇、街道）为单位适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率（%）	90	90.76	>90	>90
30	乡镇卫生院、社区卫生服务中心提供中医非药物疗法的比例（%），	社区卫生服 务中心：99.16；	100 83.07	100 85	100 90

	村卫生室提供中医非药物疗法的比例（%）	镇卫生院：99.8；村卫生室：74.73			
31	饮用水健康风险评估	---	---	试点开展	全面开展
32	0-6岁视力异常或可疑眼病儿童早期干预率	---	---	100%	100%
33	6岁儿童近视率	---	---	逐年下降	控制在3%左右
34	全区妇幼健康信息系统接入使用率	---	80%	100%	100%
35	全区妇幼健康信息系统标准使用率	---	---	≥80%	≥90%

济南市长清区人民政府
关于印发济南市长清区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标
纲要的通知（有效）

（济长政发〔2021〕6号）

各街道办事处、镇人民政府，区政府各部门：

《济南市长清区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区第十七届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

济南市长清区人民政府

2021年10月22日

济南市长清区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

2021 年 10 月

目 录

导 语

第一章 全面回顾五年成就，砥砺奋进开启新征程

第一节 发展基础

第二节 发展环境

第三节 远景目标

第二章 抢抓历史新机遇，实现经济社会发展新跨越

第一节 指导思想

第二节 基本原则

第三节 发展目标

第三章 融入国家省市重大战略，明晰魅力长清新定位

第一节 争当济南“西兴”排头兵

第二节 筑牢济泰一体化桥头堡

第三节 勇做黄河流域生态保护和高质量发展先行军

第四章 实施创新驱动战略，增强经济发展新动力

第一节 完善创新创业载体建设

第二节 推进创新创业人才集聚

第三节 促进科技成果转移转化

第五章 加快新旧动能转换，打造高质量发展新高地

第一节 启动高质量发展新引擎

第二节 构筑三大主导产业新优势

第三节 培育四大特色产业新动能

第六章 促进消费扩容升级，融入双循环发展新格局

第一节 促进消费扩容升级

第二节 扩大精准高效投资

第七章 推进区域协调联动，构筑跨越发展新布局

第一节 运筹优化空间格局

第二节 全力打造“五大重点”

第三节 统筹推进城乡协调发展

第八章 实施乡村振兴战略，建设美丽宜居新乡村

第一节 提升现代农业发展水平

第二节 加快美丽和谐乡村建设

第三节 加速农业发展要素集聚

第九章 不断加快改革步伐，建设高效市场新体系

第一节 深化行政体制改革

第二节 建设高效市场体系

第十章 持续提高开放水平，争创开放合作新优势

第一节 走特色国际化道路

第二节 提高招商引资水平

第十一章 加强生态环境保护，建设生态宜居新家园

第一节 提高生态环境治理水平

第二节 加大生态保护修复力度

第三节 构建绿色低碳发展模式

第十二章 构建文化服务体系，促进城乡文化新发展

第一节 塑造长清先进文化品牌

第二节 强化公共文化服务体系

第十三章 完善基础设施网络，打造高品质城市新支撑

第一节 构建现代综合交通体系

第二节 构筑绿色安全能源保障

第三节 完善现代水利治理模式

第四节 实施新型基础设施建设

第十四章 切实增进民生福祉，形成共享均衡新局面

第一节 建立健全就业增收体系

第二节 推进教育优质均衡发展

第三节 完善公共卫生服务体系

第四节 完善社会保障服务体系

第十五章 提升社会治理效能，构建社会治理新模式

第一节 完善现代社会治理体系

第二节 健全公共安全应急体系

第十六章 强化规划实施保障，健全科学有效新机制

第一节 加强党的领导

第二节 强化项目支撑

第三节 统筹要素保障

第四节 健全实施机制

结束语

导 语

济南市长清区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案），以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会、中共山东省委十一届十二次全会精神，认真落实中共济南市委十一届十二次全会部署，根据中共济南市长清区委《关于制定济南市长清区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明区委、区政府战略意图，明确今后五年经济社会发展主要目标任务，擘画到 2035 年的远景目标，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同的行动纲领，是全区其他各级各类规划的总遵循。

第一章 全面回顾五年成就，砥砺奋进开启新征程

“十四五”时期（2021-2025 上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标），是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上目标进军的第一个五年，也是长清在新的起点上深入落实黄河流域生态保护和高质量发展、济泰一体化、西兴发展战略，全力打造“五大重点”，加快建设现代化山水魅力中心城区极为关键的五年。面对时代大势和发展大局，要深刻把握新发展阶段长清发展的新定位新目标新要求，抓住、用好“三大战略机遇”，加快高质量发展步伐，推动经济社会发展取得更大突破。

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的发展稳定任务，区委、区政府团结带领全区人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和中央、省、市部署，顽强拼搏、扎实奋进，干成了一批打基础、利长远的大事好事，实施了一批顺民意、解民忧的实事喜事，解决了一批制约发展、阻碍转型的难点堵点和历史遗留问题，为开启现代化山水魅力中心城区建设新征程奠定了坚实基础。

综合实力显著增强。全区经济持续较快增长，城市能级和核心竞争力明显提升。2020年，实现地区生产总值338.8亿元，一般公共预算收入达到26.6亿元。常住人口达到59.55万人，签约引进院士专家20人，新入选市级高层次人才138人。规模以上企业达到382家，地方银行金融机构达到16家。

动能转换成效明显。坚持创新驱动，大力培育发展新动能，推动传统产业转型升级，产业结构不断优化，三次产业结构比重调整为10：47.9：42.1。乡村振兴扎实推进，粮食生产连年丰收，土地规模化经营水平不断提升，各类新型农业经营主体带动作用愈发凸显。产业集聚更具优势，高端装备与智能制造、节能环保、建筑建工等主导产业规模不断壮大，先后获得国家火炬特色产业基地、省高端装备制造基地、省节能产业环保示范区、省技术转移先进区等荣誉称号。现代服务业提档升级，大型商业中心实现突破，多个物流园区相继投用，创建全省首批全域旅游示范区，齐鲁8号风情路入选全国乡村旅游精品线路。创新能力进一步增强，设立重大科技创新联动资金，搭建校企联盟、未来工匠联盟等六大联盟，助推企业创新发展；高新技术企业达到110家，高新技术产值占规模以上工业总产值比重达到44%；拥有院士工作站5个，省级以上工程技术中心18个。

城乡面貌大幅提升。棚改旧改加快推进，实施棚改旧改项目8个，完成征收拆迁5988户、154万平方米；改造提升老旧小区32个，面积663451平方米。黄河滩区迁建基本完成，马山镇全域保护拆迁安置项目有序推进。基础设施不断完善，长清黄河大桥、

轨道交通 R1 线、S105 长清段建成通车，改造提升城区主次干道 12 条，打通瓶颈路 10 条，新增区际公交线路 12 条、区内公交线路 20 条，所有行政村道路实现村村通、户户通；新基建建设加快推进，累计完成 5G 基站建设 887 个；城乡环卫一体化实现市场运作，城乡供水一体化、城乡公交一体化破冰前行。扎实推进人居环境整治，顺利完成危旧房屋拆除改造工程，基本实现农村常住人口无害化厕所、电代煤、气代煤全覆盖。打造省市级美丽乡村 43 个，美丽乡村覆盖率达到 12.89%，获评省级“美丽村居”试点 3 个。

生态环境全面改善。治气、治水、治土、治废攻坚深入推进，节能减排目标任务全部完成。空气优良以上天数逐年递增，2020 年，空气优良天数比率达到 59.8%。济南第三垃圾处理厂正式启用，西区污水处理厂提标改造完成，根治护城河黑臭水体，水环境质量持续名列全市前茅。拆违拆临 64.6 万平方米，建绿透绿 21.13 万平方米，城市中央公园、文昌山公园、徐志摩公园、双龙山公园相继建成开园，森林覆盖率达到 39.27%。

改革开放实现新突破。新一轮机构改革顺利完成，济南经济开发区体制机制改革基本完成。“放管服”改革深入推进，“一次办好”“不见面审批”等改革举措陆续出台实施，全省首创“独任审批员”“红色代办员”制度；“拿地即开工、建成即使用”工程建设项目审批制度改革走在全市前列。金融改革创新成效显著，投融资平台体系基本形成。外贸经济呈现出稳步发展的良好态势，形成机械加工产品和数控设备两个主导出口行业。

民生福祉实现新提高。脱贫攻坚任务圆满完成，119 个贫困村全部摘帽，4382 户现行标准下建档立卡贫困户稳定脱贫。城乡居民人均可支配收入分别达到 43578 元、20417 元，新增城镇就业 19118 人，城镇登记失业率控制在 3%以内。社会保障覆盖面和保障标准逐年提高，新建各类养老服务设施 119 处，多层次养老服务体系加快完善。新建改扩建中小学幼儿园 90 所，义务教育薄改和大班额问题整治完成，引进华东师范大学济

南实验学校等知名学校，教育更加优质均衡。大学城三甲医院主体竣工，基层卫生机构标准化建设全面完成，中医药事业加快发展。健康城市建设迈出新步伐，食品安全全面提升，获批山东省食品安全示范先进区，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。妇女、儿童、残疾人和退役军人合法权益得到有效保障，文化体育、民族宗教、史志档案等各项事业迈上新台阶。

社会大局和谐稳定。大力推进社会治理智慧化、网格治理精细化、群众工作便民化，社会治理服务中心投入使用，创新社会治理的经验做法在全省推广。社会调解积极有为，5年以上信访积案全部化解，社会大局保持和谐稳定。社会治安打防有力，扫黑除恶专项斗争纵深推进，扎实开展扫黑除恶“六清”行动，平安长清建设取得新进展。安全生产紧抓不懈，单位地区生产总值生产安全事故死亡率保持较低水平。退役军人服务保障体系不断健全，双拥共建取得新成效。

第二节 发展环境

第三节 新发展阶段，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化，我区进入转型升级、高质量发展的关键阶段，面临一系列新机遇、新挑战。

第四节 新发展阶段面临新机遇。从全球看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量。从全国看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，仍然处于重要战略机遇期。从全省看，新旧动能转换初见成效，创新要素不断集聚，改革红利加速释放，开启了新时代现代化强省建设新征程。从全市看，发展基础更加坚实、发展优势更加突出、发展思路更加清晰、发展氛围更加浓厚、发展势头更加强劲，省会迈入历史最好发展时期。特别是黄河流域生态保护和高质量发展、济泰一体化、“西兴”等国家、省、市“三大战略”的推进实施，为我区加快高质量跨越发展提供了新的重大发展机遇。

第五节 新发展阶段基础优势。经过“十三五”时期不懈努力，我区的区位优势、生态优势、大学城人才教育优势、产业基础优势更加凸显。作为济南市的西大门，山东半岛与华中地区交汇的关键节点，北连京津冀协同发展区，南通长三角经济圈，立体交通网络四通八达，区位优势明显。东南连接泰山，西北紧邻黄河，南北大沙河水系密布全域，山水相映、钟灵毓秀，济南市“山泉河湖”的生态优势在长清得以完美体现。大学城坐拥12所高校、20万师生，在打造创新高地、创业高地、科技高地、人才高地、强化产学研融合等方面，人才教育优势得天独厚。重大项目快速引进、优势产业迅速壮大、“四新”经济不断涌现、重点企业运行良好，高质量发展呈现加速态势，经济活力和发展潜力强劲，产业基础优势持续增强。新发展阶段面临新挑战。我区正处在新旧动能转换的重要节点，发展不平衡不充分问题仍然突出，资源环境约束进一步趋紧，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，高质量发展动能不够强劲，城乡区域发展依然不够平衡，生态环保、民生保障、社会治理、安全生产、防灾减灾等领域仍存在短板弱项。全区上下要深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段新特征新要求，深刻认识危和机并存，保持战略定力，化危为机，在危机中育先机、于变局中开新局。

第三节 远景目标

展望2035年，在“十四五”实现七个新跨越的基础上，在奋斗十年，一座富强民主文明和谐美丽的现代化山水魅力中心城区将崛起于济南西部。届时，社会主义现代化基本实现，经济高质量发展迈上新的台阶，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，成功打造富有长清特色的现代产业体系，建成高水平创新创业强区、智能制造强区、商业服务强区、医养康养强区、文化旅游强区；城乡区域发展差距显著缩小；制度体系更加系统完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，平安长清、法治长清建设达到更高水平；市场化法治化国际化营商环境全面形成，城市影响力、知名度显著提升；高品质生活普惠，基本实现幼有善育、

学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，市民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力大幅提升；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二章 抢抓历史新机遇，实现经济社会发展新跨越

紧紧抓住用好接续发展的历史交汇期，坚持解放思想、高点定位，抢抓机遇，努力奋进，开启现代化山水魅力中心城区建设新征程。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，以推动高质量发展为主题，充分发挥区位交通、生态资源、人才教育、产业基础优势，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，全力打造以大学城为重点的创新创业高地、以经济开发区为重点的智能制造中心、以老城区为重点的商业服务体系、以五峰山片区为重点的医养康养基地、以灵岩片区为重点的大泰山文化旅游区“五大重点”，加快建成现代化山水魅力中心城区。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强化党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到经济社会发展各领域各方面各环节，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，注重机会公平，切实保障和改善民生，促进社会公平，持续增进民生福祉，让改革发展成果更丰富、更公平、更实在地惠及广大人民群众，让

人民有更多安全感、获得感、幸福感。

——坚持新发展理念。把“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，把深化市场化改革与解决发展实际问题相结合，推动各项改革精准实施、落地见效。全面加强开放引领，高质量开展“双招双引”，推动产业链向外延伸、价值链向外拓展、供应链向外畅通，打造开放型经济新优势。

——坚持融合发展。更好发挥政府作用，加快文昌片区、平安片区（经济开发区）、崮云湖片区（大学城）融合发展，全面融入主城区。积极融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，推动跨区域互融合作，实现共赢发展。

——坚持系统观念。把握全局与局部、整体与部分、当前与长远的关系，把握经济发展与人口、资源、环境的关系，集中优势资源力量，聚焦发展主攻方向，统筹规划，分步实施，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

到 2025 年，贯彻落实国家、省、市重大战略任务取得显著成果，以大学城为重点的创新创业高地、以经济开发区为重点的智能制造中心、以老城区为重点的商业服务体系、以五峰山片区为重点的医养康养基地、以灵岩片区为重点的大泰山文化旅游区基本建成，现代产业体系初步建立，生态保护和高质量发展取得明显成效，人民生活更加幸福美好，全域深度“融入主城”，现代化山水魅力中心城区建设取得大突破，实现新跨越。

——综合实力实现新跨越。质量效益明显提升，经济持续健康快速发展，全区地区生产总值年均增长 9%，数字经济增加值占地区生产总值比重达到 50%以上。经济结构更加优化，农业基础更加稳固。社会消费品零售总额年均增长 8%。一般公共预算收入年

均增长 9%，达到 40.9 亿元。全区经济综合实力、可支配财力和可持续发展能力大幅提升，经济和人口承载能力显著增强。

——发展质量实现新跨越。新旧动能转换实现大突破，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，金融服务实体经济质效明显提升。“四新”经济增加值占地区生产总值比重达到 25%，先进制造业占规模以上工业比重达到 70%，初步建立实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

——改革创新实现新跨越。重点领域和关键环节的改革举措实现重大突破，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，高标准市场体系基本建成。营商环境持续优化，市场主体更加充满活力，创新创业生态系统不断完善，自主创新能力显著增强。

——城乡面貌实现新跨越。文昌片区、平安片区（经济开发区）、崮云湖片区（大学城）融合度不断加深，城区综合服务功能进一步增强，城乡面貌整洁有序、生活交通便利安全、公共空间明显增加，基本形成“城区崛起、三区齐飞、山河共兴、融入主城”的发展格局。城乡融合发展体制机制和政策体系基本完善，以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化迈上新的水平，乡村振兴取得重要阶段性进展，常住人口达到 67 万人，常住人口城镇化率达到 60%。

——生态品质实现新跨越。国土空间开发保护格局得到持续优化，生态保护红线划定并严格落实，区内黄河流域生态保护取得重大进展，重点河湖水质明显改善，生态环境质量持续改善，能源资源利用效率显著提升，绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽，充分彰显山水魅力。

——民生保障实现新跨越。实现更加充分更高质量就业，低收入群体增收成果巩固拓展，城镇居民人均可支配收入年均增长 7%以上，农村居民人均可支配收入年均增长 8%，城乡居民收入倍差持续缩小。人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，就业、教育、文化、体育、社保、医疗、养老、住房等公共服务体系更加健全，应急医疗体系

更加完善。

——治理效能实现新跨越。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成，政府运转更加便民务实高效，科学化、精细化、智能化长效机制更加完善，城市安全、城市韧性显著增强，平安长清、法治长清、诚信长清建设深入推进，以党建为引领的基层社会治理水平持续提升，地方法规制度更加完善，广泛多层制度化协商民主深入推进。

专栏1 “十四五”时期经济社会发展主要目标

类别	序号	主要指标	单位	2020年完成	2025年目标	年均增长(%)	属性
综合实力	1	常住人口	万人	59.55	67	2	预期性
	2	常住人口城镇化率	%	57.3	60		预期性
	3	地区生产总值增速	%	3.1		9	预期性
	4	规模以上工业增加值增速	%	13.5		9	预期性
	5	一般公共预算收入	亿元	26.6	40.9	9	预期性
	6	固定资产投资增速	%	10.9		10	预期性
	7	社会消费品零售总额	亿元	106	156	8	预期性
发展质量	8	数字经济增加值占地区生产总值比重	%	40	>50		预期性
	9	“四新”经济增加值占比	%	15	25		预期性
	10	全社会研发经费支出占地区生产总值比重	%	2.63	3.3		预期性
	11	万人有效发明专利拥有量	件	19.5	23.5	3.6	预期性
对外开放	12	进出口总额	亿元	11.3	16.6	8	预期性
	13	实际使用外资	亿美元	1.1	1.8	10	预期性
生态品质	14	单位地区生产总值能耗降低	%	[28]	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
	15	单位地区生产总值用水量降低	%	[25]			约束

质							性
	16	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低	%	[21]			约束性
	17	空气质量优良天数比例	%	59.8			约束性
民生福祉	18	城镇居民人均可支配收入	元	43578	61120	>7	预期性
	19	农村居民人均可支配收入	元	20417	29999	8	预期性
	20	新增城镇就业	人	[19118]	[16000]	--	预期性
	21	基本养老保险参保率	%	99.99	100	--	预期性
	22	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.69	3.05	2.5	预期性
	23	每千人口拥有养老床位	张	40	45	2.4	预期性
安全保障	24	耕地保有量	万亩	67.7	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
	25	粮食综合生产能力	万吨	26.36	26.89		约束性
注：加“[]”指标为五年累计数。							

第三章 融入国家省市重大战略，明晰魅力长清新定位

积极融入国家、省、市重大战略，发挥自身优势，集聚发展要素，将战略机遇转化为发展优势，推动我区经济社会实现高质量跨越发展。

第一节 争当济南“西兴”排头兵

坚持融合发展，主动对接京津冀协同发展、长三角一体化发展等国家重大战略，发挥自身优势，集聚发展要素，加快区域发展步伐，将我区打造成为创新发展新高地、济南“西兴”排头兵。

加速城区融合发展。以“新四化”协调发展为方向，加大城乡统筹发展力度，增强

城区综合服务功能，加快城区公共基础设施建设，着力抓好文昌片区城市更新、世茂商业综合体等项目建设，进一步增强城区的吸引力、承载力和辐射力。聚焦大学城科教、创新优势及经济开发区产业载体优势，完善配套服务设施，加快推进“校地融合”“校产融合”“区域融合”，推动校、地、企、科研、人才、文化等资源共享转化，建设科技成果转化、创新创业孵化、大学生实训基地等创新创业平台，重点发展知识经济、创意经济、高端装备制造、节能环保、电子信息等产业，打造科教引领的产学研融合发展示范区。加快文昌片区、平安片区（经济开发区）、崮云湖片区（大学城）的融合发展，打造济南西部“兴”起之城。

全面融入济南主城。发挥交通枢纽和高校集聚优势，加快资源要素优化整合，促进大学城、市中党家智慧城、经济开发区、创新谷联动开发，打造人才聚集、知识密集、创新引领的科教、产业“兴”起之城。围绕全市“西兴”战略实施，发挥产业优势，推动产业融合发展，不断壮大域内产业，实现错位发展、特色发展。加大与省市重大创新平台的对接，打造“省会-胶东”科创和智造走廊的西起点，依托济南市“三环十二射”高快一体路网建设，推进长清交通枢纽建设，深化与市中区、槐荫区融合发展，助推省会西部城区建设，实现共同繁荣“兴”起之城。

精准对接国家战略。紧抓京津冀协同发展战略，融入京津冀1小时经济圈建设，以智能制造、节能环保、医养康养、文化旅游等产业为重点，找准融合对接发力点，主动承接北京非首都功能疏解和京津冀区域经济总部、服务外包、创意经济、科技研发等产业转移，引进一批实力雄厚的大型企业和高端服务机构。依托大学城高校资源，加强与京津高等院校、科研院所、创新平台等优势资源对接，大力招引企业、科创资源和高端人才，引导京津高校、科研院所在我区设立分支或合作机构，打造京津冀科技创新服务和科研成果转化基地。大力推进产学研一体化，鼓励高校、企业主动与京津冀优势资源共建共享国家级实验室、组建实验室联盟，形成创新合力，打造战略“兴”起之城。加强与长三角、粤港澳大湾区、长江经济带等地区的合作交流，聚焦重点领域和关键环节

开展协同创新，加大招商引资力度，加快融入全国统一大市场，建设合作“兴”起之城。

第二节 筑牢济泰一体化桥头堡

勇于担当“桥头堡”重任，按照“设施共联、产业共兴、生态共治、利益共享、区域共荣”的要求，主动对接，加强协作，全力打造省会经济圈县域合作新典范。

增强基础设施互联互通。抢抓省会经济圈一体化发展机遇，建立健全常态化协作机制，组建工作专班，强化沟通、深化合作，促进社会协同治理，促进优势资源共享共用。推进基础设施互联互通，强化生态环境共保联治，促进优势资源融合叠加。启动实施济南至微山高速公路、京台高速济南段拓宽改造、G104、S104长清段拓宽改造提升工程，进一步畅通济泰一体化交通大动脉，推进济泰公交一体化。积极筹划沿泰山西北麓、北麓、东北麓（长清、历城境内）环泰山旅游路和齐鲁文化旅游集散中心（界首片区），打造泰山旅游新环线。

共同培育“大泰山”文旅品牌。加强山体自然形态和生态景观保护，强化山体的水土保持和水源涵养能力，携手打造“大美泰山”生态共同体。借力泰山旅游资源，以灵岩、五峰山、马山等景区为载体，推进旅游基础设施和客源市场共建共享，努力构建“大泰山”文化旅游区。围绕休闲度假、医养康养、体育、研学等产业，聚集产业链，做实项目链，形成优势产业集聚效应，积极谋划建设界首文旅康养先行区、武庄生态旅游片区、石胡同现代农业综合开发等项目，带动济泰文旅产业经济互动、产业互补、共同发展，打造“逛泉城、游泰山、住长清”的旅游品牌。深入挖掘黄河文化、泰山文化、扁鹊文化、古御道文化、齐长城文化等历史文化内涵，主动融入大泰山文化群。加快“齐鲁文化中心轴”建设推广步伐，打响“大泰山”文化品牌。

探索产业一体化合作新模式。推进产业协作，促进产业融合，围绕智能制造、医养康养等重点产业，加快数字化、网络化、智能化升级改造，推动工业化和信息化融合发展，探索“双向飞地”“异地孵化”“共管园区”等跨区域产业合作新模式。依托大学城、经济开发区、创新谷的创新资源优势，支持泰安市重点企业在我区设立综合型总部

或研发、设计、财务、销售等职能型总部，促进企业发展壮大；支持两地高校、科研院所联合设立各类研发机构或者成果转化中心，推动科技成果孵化成长；依托我区优质医疗资源及生态优势，携手发展医养健康产业，支持区内高水平医学院校合作建设新医院。

第三节 勇做黄河流域生态保护和高质量发展先行军

持续改善黄河流域生态环境，深挖黄河文化，增强沿黄城市合作交流，打造长清黄河生态风貌带、文化风情带、经济发展带，争创黄河流域高质量发展示范区。

推进域内生态保护。扎实推进险工险段和控导工程建设，全面完成河道整治工程，提升行洪防洪能力。全面完成黄河滩区迁建工作，依法合理利用滩区土地资源，逐步调整滩区范围内基本农田。加大黄河湿地生态保护，分区优化域内空间功能，推进黄河水资源集约利用，实施水源涵养地保护工程、美丽河湖示范工程，持续建设提升济西国家湿地公园，打造包含南、北大沙河水系的生态风景区。在保障足够生态空间的基础上，充分利用黄河防护堤的资源优势，实施重点河段人工堤岸适度自然化、景观化改造，提升黄河护城堤生态绿化防护水平，建设沿黄观光大道，将其打造成保护黄河、亲近黄河、游玩黄河的生态绿色廊道。争取“智慧生态黄河”、生态黄河大数据综合应用和集成分析平台城市示范项目落户长清，为黄河下游生态保护和建设作出“长清样板”。建设一系列以黄河为主题、低密度低强度的文体科教及绿色经济设施。多措并举，打造黄河生态风貌带。

深入挖掘黄河文化。大力开展黄河文化传承与保护行动，推进黄河文化遗产的系统保护，深入挖掘黄河文化蕴涵的时代价值，挖掘北大沙河南源泰山、北连黄河的文化内涵，打造长清特色文化品牌。依托沿黄历史古迹和自然生态资源，以黄河滩区生态资源为基础，完善提升北纬 36.5°黄河文化风情带，着力打造三个河流入黄口及沿线关键节点景观，凸显长清田园乡村特色和民俗文化内涵。培育建设一批有历史、地域、民族特色和文化内涵的康养旅游休闲街区、特色小镇、旅游度假区，打造黄河文化风情带。

加快产业高质量发展。推进黄河流域农村产业融合发展，高标准规划建设省级现代

农业产业园。依托大学城优势资源，与西安、郑州、兰州等黄河上下游城市共建共享大科学装置、创新创业平台，推动建立区域性技术交易中心和专利信息资源库。把经济开发区作为黄河流域生态保护和高质量发展的引领区，突出数字赋能、绿色引领，建设黄河流域数字经济、绿色产业、智能制造、健康产业示范区，加快争创国家级经济开发区。与沿黄城市合作共建重大产业基地和特色产业园区，推动建立分工有序、利益共享的产业合作机制，协同构建更加安全稳定的产业链、供应链体系，建设黄河流域产业示范区，争创国家级产业示范区。促进重要举措、重点项目、重大平台落地，打造黄河经济发展带，争创黄河流域高质量发展示范区。

第四章 实施创新驱动战略，增强经济发展新动力

实施创新驱动发展战略，以大学城为依托，打造创新创业、科研成果转化、学术和文化交流新高地。深度挖掘大学城人才智力资源，加快科技创新布局、平台载体建设、人才集聚，构建多层次、多元化创新创业新格局。

第一节 完善创新创业载体建设

发挥大学城及产学研合作联盟战略支点作用，推动建立黄河流域创新创业中心，不断提升科技创新供给能力，增强发展新动力，打造科创济南重要支撑。

做强高端创新平台。升级打造“科创长廊”，串联融合大学城、创新谷、经济开发区，创建一批国家级、省级产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心。依托大学城资源，加快各高校与创新谷、经济开发区及企业之间的融合发展，加强与郑州、西安等黄河流域城市在创新方面的交流合作，积极鼓励、推动和协助各大院校举办各类专业性学术会议，打造集技术交流、人才交流、协同创新、资源共享的黄河流域创新创业中心。围绕高端装备制造、节能环保、建筑建工等重点产业领域，依托经济开发区产业优势，建设和完善关键共性技术创新平台，加快推进齐鲁智造谷建设，加强各类研发中心

的引进，谋划建设院士工作站、博士后流动站等高端创新平台。

做优企业创新平台。鼓励政府、企业、社会团体与高等院校和科研机构以产学研合作形式，构建面向产业关键共性技术研发的公共服务平台，建设投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化的新型研发机构。深入实施高新技术企业培育三年行动计划、“小升高”培育行动、创新百强企业培育计划，持续培育瞪羚企业、独角兽企业和制造业单项冠军企业。鼓励校办企业、合作企业、校友企业在区内建立研发基地、孵化基地，推动孵化企业向经济开发区、产业园区转移。深入实施“一企一平台”工程，实施“专精特新”企业培育工程，引导企业与区内高等院校、科研院所联合，共建工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心、工业设计中心等技术研发机构。支持龙头领军企业组件创新联合体，带动中小企业创新活动。支持高新技术企业牵头或参与承担国家、省重大科技创新项目，承建国家、省、市级科技创新平台。

做大创业平台建设。打通“众创空间—孵化器—加速器—产业园”孵化链条，激发企业创新创业活力。充分利用创新谷“孵化器、加速器、专业园区”三大载体，推动大学城高校院所优质资源与我区产业深度融合，加快科技成果孵化转化、达产见效。加快双创大厦等重点平台建设，重点抓好软件园、西部创新园、双创产业基地等创新创业平台建设。完善大学生实训实习和就业服务中心，打造创客空间、创业咖啡等双创平台。充分利用大学城片区、经济开发区现有可利用空间，支持山东师范大学、山东交通学院、山东工艺美术学院、山东管理学院等重点产业化项目建设，支持山东师范大学、山东艺术学院、山东女子学院、济南幼儿师范高等专科学校组建教育产业发展集团和研究院。全力支持鲁澳中医药产业研究院建设，加速打造“齐鲁工大系”创新品牌，推动长清创新发展走上快车道。

第二节 推进创新创业人才集聚

依托大学城、各类科技创新平台，加快高端科技人才的引进，出台一系列人才引进、人才创业奖励政策，多渠道、多机制聚集各类人才服务长清发展。

完善人才引进机制。依托区内高校、科研院所和大企业，搭建高层次人才引进平台，完善柔性引才政策措施，加大对高层次人才的引进。落实“大学生留济计划”，建立重点产业高层次人才培训实践基地。努力发展人力资源服务业，加快人才与产业紧密融合，引进更多假日专家、周末工程师，打造“一小时人才圈”。

培育高素质企业家队伍。以提高现代经营管理水平和市场竞争力为核心，加强对企业家的培养和引进。实施企业家素质提升工程，培育黄河产业领军人才，弘扬长清新商邦文化，加速培养一支具有战略思维、全球视野、创业精神、使命担当、长清情感的企业家和经营管理人才队伍。大力倡导企业家精神，依法保护企业家的创新收益和财产权。完善为企业家服务的体制机制，建立企业家问题反映、诉求表达直通车制度。

优化人才服务体系。完善人才公共服务平台，畅通人才服务“绿色通道”，完善“人才服务金卡”制度，为各类人才提供“一站式”便利服务。实施人才安居工程，全面打造人才“宜聚”城区。探索多种分配办法，保障人才以知识、技术、技能和管理等要素参与分配，鼓励更多人才向企业和产业集聚。建立健全针对青年人才的普惠性政策，充分发挥青年创新能力、创业能力，让更多优秀青年人才选择长清、扎根长清、成就事业。鼓励支持高校向创新创业人员开放公共资源，打造高校智能就业生态云平台，打通高校毕业生就业“最后一公里”，提高在长清就业比例。

第三节 促进科技成果转移转化

以产业科技创新需求为导向，推动科技成果转化体系建设，发展创业孵化、科技中介、检验检测认证等产业，实现“多地联动”科技成果转移。

加快建立科技成果转移体系。深化“企业出题、院所解题、政府助题”的产学研协同创新机制，建立政产学研金服用共同体。提升大学科研成果转化服务中心和创新大厦运营水平，打造以“成果形成-发明公开-专利获取-交易撮合-技术许可或转让”为核心链条的技术转移体系。支持高端装备制造、节能环保、建筑建工等重点产业行业组织建立科学规范的服务标准和服务质量，促进第三方服务商发展，繁荣技术市场，促进“互

联网+” “智能+” 技术交易的发展。

加快推动科技成果就地转化。围绕主要产业，依托大学城资源，加快科教产研与产业的融合发展，谋划打造高效区域科技成果转化平台，着力提高高校对我区产业转型升级的贡献率。深化校地、校产合作，完善提升大学科研成果转化服务中心，推动高校科研成果就地转化，开展科技成果就地转化“示范高校”“示范企业”建设。

加快布局科技成果服务产业。利用各高校内土地资源，充分发挥双创大道联通作用，积极建设产业孵化器、产学研融合配套服务的实体项目，大力发展创业孵化、公共技术、服务外包三大产业。鼓励区内高校院所为全区企业提供科技金融、检验检测、知识产权、创新培训等专业化的科技服务。推进长清国家大学科技园、山东工艺美术学院济南文创设计产业基地、鲁澳中医药科技园区、山东省大学生“互联网+创新创业大赛”成果转化基地建设。

加快探索成立科技投融资平台。加大投贷联动、知识产权质押、股权众筹以及资本市场等方面探索力度，逐步形成支持科技创新的金融创新机制，探索建立科技投融资平台。依托科技投融资平台，稳步推进金融科技与科技金融的联动发展，推动区块链等技术在科技金融领域应用。加大科技创新对外开放力度，瞄准世界级科技创新资本市场，逐步吸引科技创新企业来我区融资和发展，将我区打造成省级创新资源配置枢纽。

专栏 2 “十四五”时期科技创新重点平台载体

山东省大学生“互联网+创新创业大赛”成果转化基地；鲁澳中医药科技园区项目；长清国家大学科技园（开发区孵化器）项目；齐鲁智造谷项目；中联水泥山东研发总部及双创产业平台基地开发项目。

第五章 加快新旧动能转换，打造高质量发展新高地

加快实施新旧动能转换战略，以“四新”促“四化”，实现传统产业提质效、新兴产业提规模、跨界融合提潜能、品牌高端提价值，全力构建现代化产业体系，夯实经济

社会高质量发展基础。

第一节 启动高质量发展新引擎

围绕建链、补链、延链、强链，大力推进供给侧结构性改革和新旧动能转换重大工程，深入实施链长制，打造形成规模优势突出、创新能力强、示范带动作用大的产业聚集区，推动“专、精、特、新”中小企业集群发展。

推动高端产业集群建设。坚持高端引领、整体提升，加快构建实体经济、科技创新、现代服务、绿色低碳协同发展的现代产业体系，推动创新链、产业链、价值链深度融合，加快建设成为省会城市群经济圈高端制造业集聚区。努力打造二百亿级智能制造与高端装备产业集群；着力打造百亿级节能环保与压力容器产业集群及食品医药产业集群；加快打造一批医养康养、大数据与新一代信息技术、文化创意、智慧物流与现代服务业的产业集群。

实施重点企业培育计划。建立完善全区重点企业培育库，做大做强龙头企业，培育过百亿企业1家、过50亿元企业2家。建立完善面向广大中小企业的支持服务体系，大力培育以奥图、国辰、迅达康为代表的“瞪羚”企业，加快工业企业做大做强“小升规”。支持山水、国舜、济变、佳宝等区域性行业龙头企业产业链条集群规模发展。

数字赋能促进节能技改。以“智能化、绿色化、高端化”为方向，通过节能技改促进企业转型升级，培育一批国家级、省级绿色园区和绿色工厂。建立区级节能技改项目库，筛选重大项目“一企一策”重点培育，大力推广“零增地”技改。全力服务好国舜集团、重汽橡塑、通发实业等技改投资项目顺利实施，落实好技术装备投入及普惠性政策的争取和兑现。

全力培育“长清智造”品牌。推动云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术与质量管理和技术融合，提高企业质量创新能力。深入实施质量提升行动，夯实产品质量基础，增强品牌运用能力，着力壮大品牌数量、完善品牌结构，推动长清出品向长清品牌转变。推动优势品牌在产业结构优化和规模扩张中发挥更大作用，由区域性品牌向全

国性、国际性品牌跃升。实施企业标准“领跑者”制度，积极采用和制定先进标准，推动企业标准创新，带动产品和技术创新。支持企业开展质量、环境等管理体系和节能、低碳等产品国际认证，提升产品质量档次和国际市场认可度。推动奥图自动化、国机铸锻、北辰机电等企业创新和沃德汽配、国舜集团等企业品牌创新，努力打造“长清智造”品牌。

力争到 2025 年，全区高新技术企业总数突破 160 家，国家级、省级技术创新中心、实验室有新突破，将长清打造成为国内重要的科技成果策源地、高端人才集聚地和高新技术产业高地。

第二节 构筑三大主导产业新优势

围绕智能制造与高端装备、节能环保与压力容器、智能建造与建筑产业三大主导产业，进一步补链强链，全力做大做强产业规模，不断壮大特色鲜明、层次清晰的主导产业集群。

一、做强智能制造与高端装备产业

以重点企业为依托，坚持龙头突破、配套聚集，在智能装备制造、智能汽车及零部件制造、电力装备、专用装备等方面发力，创建国家级高端装备智能制造基地。

智能制造取得大进展。以国机铸锻、奥图自动化等智能装备制造企业为载体，加快设备研发制造，提高高档数控机床整机及核心功能部件研发生产服务全链条供应能力，实现装备制造-产品生产-个性定制的闭合式产业组团。加快突破关键技术与核心零部件的壁垒，重点发展高精度、智能型机器人，着力开发消防救援机器人、特种作业机器人，打造智能装备制造产业集聚地。引导重汽橡塑件、沃德等汽车零部件企业与电子信息、新材料、互联网等领域优势企业紧密协作，提升智能化水平，加快产品更新换代，扩大市场份额。依托西电济变、巨力电工等企业，以智能变电站、智能配电网、用户端智能化等成套装备为重点，完善智能配电装备产业链，打造智能输变电设备研发生产基地，形成以变压器成套装备制造为带动的智能电网配套输配电设备产业集群。

高端装备实现大突破。围绕应急服务保障需求，依托计算机应用公司，建设一批国家级和省级重点实验室、工程技术研究中心，突破关键核心技术，培育一批应急产业技术创新示范企业。通过聚焦产业品类，加强产业培育，争创国家应急产业示范区。依托中油济柴等动力设备制造企业，重点发展大功率内燃机组、压缩机机组、石油钻采专用设备。依托时代试金、时代新纪元等仪器仪表制造企业，加快新型检验检测设备的研发制造。以国家级新能源示范城市（产业园区）建设为契机，依托北辰、宏达、重汽等企业在新能源产业化领域的先发优势，加强与国内外相关高等院校、科研院所联系，充分发挥技术创新联盟的优势，提升新能源装备企业自主创新能力，重点发展氢能源、储能、页岩油气、风电、生物质能、光热产品等新能源装备生产。

到 2025 年，智能装备制造、汽车零部件制造、电力装备为代表的智能制造和高端装备产业实现新突破，重大成套装备及生产线系统集成水平大幅度提升，打造在全省乃至全国具有重要影响力的智能制造与高端装备产业基地，年主营业务收入过百亿元企业达 1 家，实现主营业务收入 240 亿元，年均增长 10%。

二、做优节能环保与压力容器产业

以国家火炬济南长清工业烟气治理装备特色产业基地、山东省节能环保产业示范区为依托，重点发展节能技术装备、环保技术装备、新型环保材料、压力容器四大领域，加快中德节能环保产业园建设，打造国家级节能环保产业基地。

节能环保产业高端化。依托康鲁节能等锅炉整机、辅机及专用配件设计制造类企业，加快推进节能锅炉窑炉产品研发制造。依托鲁润、润和热工等企业，重点发展高效换热器、热泵、蓄热器等热利用设备。加快济柴动力高端化转型，重点发展稀土永磁电机、高效变频电机、电机拖动与控制系统等高效节能电机设备。高效集成融合新兴科技与环保应用场景，促进环保技术产业与生物技术、新能源、新型材料、大数据、人工智能等领域协同纵深发展，加速传统环保产业的转型和升级。加快构建覆盖水、大气、土壤等多领域的全产业链体系。依托国舜、国辰等重点企业，积极开展新型环保材料研发生产，

围绕烟气治理、土壤治理、水体治理、海水淡化、危废处理等市场需求方向，重点引进和培育各类环保耗材及产品研发、生产类企业，推动实现环保关键材料的产业化及本土化进程。

压力容器产业专业化。依托北辰、宏达等压力容器生产设计骨干企业，发展核反应容器设备、深冷容器设备、超高压容器设备、耐强腐蚀压力容器设备，实现为专用化学反应、能源储备容器提供核心部件支撑。推动深冷容器、水处理产品走向国际市场，叫响“好品长清”品牌。

到 2025 年，形成集聚效应明显、综合竞争力较强的节能环保与压力容器产业集群，打造国家级节能环保产业特色基地。年主营业务收入过五十亿元企业达 1 家，实现主营业务收入 100 亿元，年均增长 9%。

三、做大智能建造与建筑产业

抢抓国家加大基础设施投资和济南城市建设提质扩容的良机，依托平安、长兴、中铁十四局三公司等特级施工资质企业，继续实施大建筑业、大企业、大市场战略，强化市场监管，确保质量安全，创建省级绿色建材产业示范基地，进一步扩大“建筑之乡”影响力。

创新发展绿色建筑材料产业。围绕轻量化、高抗震的建筑发展方向，依托建筑产业化的优势，精心打造归德建筑产业化示范园区。推进绿色建筑材料、装配式智能化建筑、被动房等工艺、技术及产品的研发引进与推广，推进建筑信息模型（BIM）技术应用。重点发展节能型、舒适型、环保型建筑材料，促进建筑材料向多样性、全生命周期及可循环利用方向发展。加快推进山水水泥、汇富、长兴、国舜等重点企业向预制构件和住宅部品部件生产企业转型。

融合发展绿色建材服务产业。支持建筑业企业发挥优势，围绕地下综合管廊建设、轨道交通等重点工程项目、重点专业领域，加大建筑市场的开拓力度。引进或合作共建检验检测认证机构，积极打造绿色建材新产品、新品牌。依托大学城优势资源，以山水

为龙头企业，推动建材产业与商贸物流、职业教育等现代生产性服务业融合发展，组织开展绿色建材类职业技能培训和相关职业技能鉴定评价工作，加快装配式建筑职业教育基地建设。

智能化发展建筑工程产业。积极探索新型建材+互联网新模式、新业态，构建产业互联新体系。加快推动传统建材制造业的转型升级，推进物联网技术在生产制造过程的自动化、供应链跟踪智能化、产品全生命周期检测实时化以及用能管理节约化等方面的应用，重点在装配式建筑、新材料、门窗等领域打造一批基于物联网的数字化车间，在智能家居、智能门窗、智能装备等领域打造一批物联网技术应用特色产品。

到 2025 年，初步形成涵盖装配式建筑部品、特色精深加工、建筑总承包和新型建筑机械设备的特色绿色建材产业体系，建筑业施工总承包特级企业达到 4-5 家，一级总承包企业达到 8-10 家，建筑业总产值达到 400 亿元。

第三节 培育四大特色产业新动能

紧抓产业结构调整的战略机遇，激发产业发展活力，培植食品医药及文旅医养健康、新一代信息技术、文化创意、现代服务业等四大特色产业，打造全区发展新增长极。

一、做精食品医药及文旅医养健康产业

深度融合文旅、食品医药与医养康养产业，以深厚的文化内涵和良好的生态环境为基础，利用挖掘整理、开发利用、保护提升、整合统筹、市场运作等手段，加大招引力度，高水平规划建设，实现快速增长、持续发展。

创建文旅融合示范区。规划建设多级旅游集散中心，健全完善旅游交通体系、集散体系、咨询体系、信息体系、便民惠民体系等旅游公共服务体系，建设提升旅游公共服务设施。积极举办各类节庆节事活动，擦亮灵岩祈福庙会、油菜花旅游文化节、杏花节新春第一游、中国孝堂山孝文化旅游节、旅游推介会等节庆活动品牌，带动街镇特色旅游节庆系列活动开展，扩大长清旅游知名度和影响力。推进文化旅游产业融合发展，加大双招双引力度，引进培育一批有实力、有影响的文化旅游企业，创建文旅融合示范区。

到 2025 年，全区旅游收入突破 100 亿元，接待游客超过 1000 万人次。

加快重大文旅项目落地。借助泉城、泰山南北旅游圈以及“济泰一体化”等重大契机，介入省、市旅游联合“捆绑营销”方式，加强与 300 公里半径内重点客源的市场推送，积极开拓国际国内旅游市场，打造国内、省内旅游目的地，争创国家全域旅游示范区。推动与省、市文旅集团深度合作，鼓励和吸引更多的社会资本投向文旅产业重点项目。加快宋风古城、金港产业园项目建设，实施齐鲁 8 号风情路、“三十里玉杏谷”等提升工程，谋划平安济西湿地片区、崮云湖休闲片区、五峰山省级旅游度假区片区、张夏莲台山片区、双泉生态旅游观光片区、孝里大峰山红色旅游片区等旅游项目。充分利用沿黄河片区资源优势，策划推出一批高端文化活动、重大体育赛事和精品旅游线路。将长清北大沙河建设成南源泰山、北连黄河的秀美河道，打造成串联泰山、黄河两大中华民族文化符号的精品旅游线路。建设大峰山红色研学旅游工程，以大峰山党性教育基地老战士陈列馆为依托，打造集教育、展示、纪念、存史、资政、研学、体验等多功能于一体的具有全国影响力的红色旅游片区。在孝里广里源头新建齐长城国际文化展示公园，规划建设齐长城历史文化展示馆及办公管理用房、过街坊（桥）、长城步道、园区服务中心广场等项目。在万德街道界首片区规划建设一处“齐鲁文化旅游集散中心”，向南与“儒家文化”、向西与“水浒文化”、向东与“沂蒙文化”、向北与“泉水文化”和齐文化对接联动，形成辐射半径一百公里的省会城市群文化旅游圈。

升级发展食品医药产业。以构建现代食品产业体系和食品安全建设为中心，以“互联网+”与食品加工产业相结合为突破口，重点发展深精加工、有机、绿色等优质产品。依托佳宝乳业等乳制品生产、加工、销售全链条实力企业，鼓励创建产业技术创新战略联盟，加快食品加工行业转型升级和可持续发展。谋划建设济南长清餐饮食品供应链产业园，打造千亿级全国食品产业高地。推进生物药、化学药新品种、高性能医疗器械、新型辅料包材和制药设备等领域新技术的开发和应用，促进产品、技术、质量升级。发挥长清中药材产业基础优势，以山东中医药文化产业园为核心，提升药材标准化种植及

精细加工水平，运用好归德、孝里、马山外迁群众的流转土地资源，推广中药种植。擦亮“扁鹊故里、康养名城”品牌，打造山东省中草药种植基地、研发基地、生产加工基地、批发零售基地。积极承办鲁澳国际中医药科技合作高峰论坛，提升国际知名度。

全力发展医养健康产业。依托良好的自然生态环境、深厚的地域传统文化、优质的医疗卫生资源，全力打造“生态+文化+医疗”三位一体融合发展的医养康养产业新模式。一是突出生态优势，打造田园式健康养老新产业。发挥我区良好的自然生态优势，突出生态田园、原乡生活，打造建设集养老、生态、文化、有机农业、旅游、“互联网+”等各元素为一体的综合性养老社区。二是突出医疗和文化优势，打造医养康养新模式。借助大学城三甲医院医疗资源优势，充分整合长清作为扁鹊故里的文化优势，发挥中草药之乡的资源优势，推动养老产业与中医文化深度融合，打造医养结合新典范，建设长清特色的医养结合养老基地。三是依托现有基础，大力引进康养龙头企业，打造“康养综合体”，搭建“城市养老院—社区养老—居家养老”三级养老服务体系，有效满足长清区从机构到社区、居家生命周期的养老需求。

二、做实新一代信息技术产业

充分发挥大学城人才、科技高地优势，大力发展AI人工智能、区块链、云计算、物联网等高新技术产业，打造智能技术创新高地。

加快现代信息产业引进。依托晶恒电子等骨干企业，加大关联产业招商引资、产业转移承接力度，积极培育和引入集成电路先进封装测试类企业。加快以行业应用为导向的集成电路技术研发和产业化，突出集成电路设计、制造，带动封装测试等配套发展，打造具有国际竞争力的集成电路产业基地。依托我区优势资源，重点支持中关村（山东）智能科技有限公司等企业健康快速发展。

促进智能场景技术应用。依托我区建筑建工优势，鼓励建设智慧楼宇、智慧小区等智能家电（家居）终端应用场景。围绕智能制造、智慧城市发展创新需求，支持城市基础设施升级及本地制造业企业转型升级进程中广泛应用新技术新产品，拉动内部消费需

求，助力新兴领域快速成长。借助发挥山艺、山工艺文创资源，培育若干规模较大、有自主开发能力和自创动漫及游戏品牌的创作主体，形成一批具有较大影响力的动漫游戏创作企业。

布局人工智能前沿技术。前瞻布局人工智能前沿技术，争取变革性、颠覆性突破，打造智能技术创新高地。依托现有创新平台及大学城优势，加大招引力度，积极建设人工智能实验室、研发中心，吸引全球人工智能领军型企业落户。推动长清软件园发展，育引一批软件供应商，推进嵌入式软件在电子信息产品中的普及应用，打造开放式“硬件+软件+内容+应用+运营”平台，为产业链上下游及终端用户提供一系列解决方案和服务支持，建立完善新兴产业发展生态。

三、做活文化创意产业

加快高层次人才集聚，推动行业由规模向创意、影响力和品牌的转型，加快平台化的建立及跨界融合发展，提高生产管理的精准化、体系化水平，促进商业模式的转变。

多元化发展出版印刷产业。围绕大众报业、济南红霖、继东彩印等企业，夯实纸制品制造、印刷出版等产业基础，鼓励发展食品级包装类纸制品设计及生产，开展纸家具、纸浆模塑制品、夹芯纸板等前沿产品研发生产；以数字化、智能化、绿色化为方向，大力发展数字出版、包装印刷、创意印刷等多元化产品和服务。

集聚化发展文化创意产业。以山工艺、山艺、齐鲁工大、山师等院校为依托，充分利用美客、西部创新园等研发资源，大力发展广告设计、包装设计、建筑设计、纸制品设计、数字动漫、雕塑制作、创意游戏等行业，形成独特的创意创客产业，打造成省内知名的平面和包装设计中心、雕塑制作基地、设计人才孵化基地。谋划建设中国企业文化村创新产业园，打造 1-2 个以文化创意为特色的“艺术村”“文化村”，促进文化创意产业落地发展。规划整合 12 家平台成立文创集团公司，促进和带动文化创意产业的集聚发展。

四、做全现代服务业产业

大力发展现代物流、科技服务、会展服务等高端服务业，推动我区生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推进服务业多业态融合发展。

完善科技服务业。推动建立公共技术服务平台，重点发展科技中介、创业孵化、技术交易服务、科技咨询、检验检测认证等，提升科技服务业对产业发展的支撑能力。围绕我区主导产业，加快布局科技创新服务、检验检测服务等产业，助力科技服务业腾飞。依托齐鲁工业大学（山东省科学院），加快布局建设人工智能与空间安全、医养康养等领域实验室；鼓励制造企业提供设计、生产、安装、运行等一体化服务。

布局高端物流业。积极引进国内外知名物流企业设立区域总部、分拨中心、供应链营运中心、结算中心，推动配套服务企业集聚发展。推进辖区企业业务互补和资源共享，鼓励制造业企业剥离或外包物流业务，促进第三方物流发展。加快韵达物流园、济南壹米腾飞物流供应链产业园、公益性农产品批发市场等项目的建设，重点引进医药、电子商务、智能装备、农产品、冷链、集装箱等高端物流企业，打造区域性高端物流中心。

推进会展服务业。依托大学城和产业资源区位优势，加快会展服务业发展，积极开辟济南会展产业新领域，打造专业会议和高端会议目的地，同时拉动相关行业发展。充分利用济南园博园国际会展中心、泉城国际会议中心的功能作用，举办智能制造、节能环保、安全应急、高校科研成果转化、学术交流等专业型的会展活动，打造优势会展品牌。聚焦主导产业，培育、引进、申办一批具有高知名度和行业影响力的大型品牌会议，推动会展业与支柱产业联动发展。

培育电子商务业。完善电商孵化基地，发挥长清特色农产品、中草药产品、机电产品、食品加工产业优势，加强园区集聚效应，推动定位明确、布局合理的电子商务多元领域专业园建设。提升电商工业园、电商直播平台运营水平，推进企业和电商融合对接。吸引跨境电商企业入驻，推动经济开发区跨境及外贸综合服务，培育跨境电商，发展新的增长点。重点培育淘宝村，深入推进数字乡村建设，完善物流服务配套，推动农村电商致富。

加强商贸服务业。整合改造现有小型批发市场、仓储设施，培育壮大各具特色的商业批发市场，鼓励各类商贸流通企业通过兼并、收购等方式实现有效扩张，加快城市与乡村商贸互联互通。加大科技支撑，加快“互联网+”等现代化技术与商业的结合，发展服务便捷、智能支付的现代商贸，促进商贸企业提质增效。大力发展专业店、品牌概念店等新业态，改造提升批发零售、餐饮住宿等传统商贸业。高水准规划建设老城区，推动文昌片区城市更新、世茂商业综合体、文科片区综合体等项目建设，发挥项目带动作用，加快配套基础设施建设，吸引国际国内知名商业集团落地，切实增强主城区的商业吸引力、承载力和辐射力，形成新的经济增长极。

创新生活服务业。以满足家庭需求为着力点，鼓励各类市场主体向居民家庭提供日常生活用品和餐饮、家政等服务，做优基本服务。以方便快捷、经济实惠为目标，创新服务形式，丰富服务内容，做强大众化服务。着力发展大众化餐饮，加快发展农村生活服务业，健全农村生活服务网络，扩大农村服务消费。顺应消费升级趋势，以满足专业化需求为导向，促进行业向更高形态、更宽领域发展，满足高品质服务需求，做精专业化服务。健全服务网络，以普通大众为主要服务对象，加快构建以家庭为基础、社区为依托、企业为主体的居民生活服务体系。着力推动“互联网+生活服务”的全面融合发展，改造提升客户关系管理、在线交易等功能，实质性地创新服务消费方式。

专栏3 “十四五”时期产业项目

智能制造与高端装备产业：圣丰融合软件智谷项目；平安精工机械零部件智能制造生产项目；安防生产智能化改造项目；连城智造时代项目；三庆智造云谷产业园；重汽国六后处理系统智能化技改项目；济南万德智能制造产业园。

节能环保与压力容器产业：中德环保节能产业园；绿建低碳智能科技示范产业园项目；宏达深冷容器技术的深度开发利用及装备产业化项目；国辰集团海水淡化项目。

智能建造与建筑产业：山水重工建材装备制造技改项目；汇富住宅产业园项目；归德建筑产业化示范园区建设项目。

食品医药及文旅医养健康产业：济南黄老泰食品工业园技改项目；济南市粮食局

食品产业园；宋风古城；马山金港产业园；世纪金榜健康医疗产业园；济南精准医疗产业园；茵云湖康养项目；合众人寿康养项目；英伦民宿康养项目；五峰山炎黄康养福地；五峰山 CCRC 智慧养老社区；炎黄健康产业园；神秀谷、美林、厚源、千博、泉城茶道、双泉东篱水乡等田园综合体项目。

现代信息产业：ROBOT 应急产业园项目；晶恒电子厂房建设和 5G 通讯及车用产品品质提升项目。

文化创意产业：济南继东印刷产业园项目；山东师范大学教学实验综合楼建设项目；山东中医药大学生物安全动物实验楼建设项目；山东工艺美术学院文化创意产业和工艺艺术设计服务业实训基地。

现代服务业：泉城国际会议中心；济南市公益性农产品批发市场项目；世茂商业综合体；中粮冷冻食品智慧物流综合体；济南活力食品有限公司加工厂建设及仓储配送项目。

第六章 促进消费扩容升级，融入双循环发展新格局

落实国家扩大内需战略，构建完整的内需体系，更好联通国内和国际市场，融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 促进消费扩容升级

努力提高居民的收入水平，促进消费扩大内需，加快建立消费主导型增长模式，从供需两方面协同发力，充分释放消费潜力。

积极扩大消费内需。增强消费对全区经济发展的基础性作用，推动消费升级，提升消费品质，完善促进消费的体制机制，完善有利于促进居民消费的财税支持措施，最大限度释放消费潜力。着力强化消费载体建设，完善区、街道（镇）、村（社区）三级商贸网点建设规划，培育消费领域示范城区。优化布局世茂商业综合体、泉城国际会议中心等核心商圈，打造首店经济、首发经济、后街经济、会议经济聚集区，建设长清宽厚里特色步行街和齐鲁文化产业园特色步行街，发展轻轨沿线“站点经济”。依托大学城

和长清城区，着力构建“一城、一园、多街”夜经济发展格局。建成快捷、高效的商贸流通载体，加快引进知名新零售品牌，吸引域内群众和大学城师生就近消费，成为全区内需驱动的增长极。

推进服务业提质增效。实施工业品、农产品、服务产品、文化旅游产品“四品创牌”行动，打造一批产品品牌、企业品牌、区域品牌。利用适宜时节，广泛开展“长清老字号”评选和餐饮美食比赛活动，拉动餐饮消费。依托富群超市、家家悦超市、慧心慧做等商贸服务品牌，在全区打造一站式便民商贸服务综合体，大力推进社区便民、便利连锁网络建设，提升社会消费水平。

着力培育消费热点。培育发展绿色消费、信息消费、文体教育消费、健康消费等，探索新型消费模式，促进个性化、多样化消费。鼓励发展定制消费、体验消费、智能消费、品质消费、时尚消费，大力发展“零售+体验”“商品+服务”“线上+线下”等消费模式，支持发展新零售、智慧医疗、在线教育等新业态新模式。推进消费大数据平台建设，探索建立大数据信息共享机制。落实带薪休假制度，推动错峰旅游消费，提质扩容旅游消费。

第二节 扩大精准高效投资

依托扩大有效投资拉动内需、带动就业、提振经济、补齐补强短板，提升供给质量和效率，优化供给结构，推动现代化产业体系建设和人民生活水平提高。

强化财政资源公共属性。牢固树立过“紧日子”思想，进一步强化财源建设，突出政府资金投向的公共属性。切实做好财政收支平衡文章，加大财政资金统筹，积极盘活存量资金，加快建立符合长清实际的现代财政制度，推动建立沉淀资金清理盘活长效机制。发挥政府债券对经济社会发展的保障作用，科学开展投资决策。

做大做强投融资平台。加大政府投融资平台整合力度，探索设立产融结合的新型投融资平台，打造一批大型投融资平台。深化与政策性金融机构在新型城镇化、棚户区改造和保障性安居工程建设等方面的融资合作。加快推动投融资平台发展转型，规范发展

政府和社会资本合作，探索推进基础设施资产证券化等模式创新。

激发社会投资活力。鼓励和引导社会资本通过多种方式积极参与经营性项目，提升投资和运营效率，增加高端和优质产品供给，激发民间投资潜力和创新活力。调整政府资金投资方式，推动产业发展基金实质性运作，充分发挥财政资金的杠杆放大作用。依托多层次的资本市场体系，鼓励多种方式发展直接融资，提高间接融资的效率。完善政府购买服务目录，逐步扩大政府购买服务范围。

第七章 推进区域协调联动，构筑跨越发展新布局

按照全域优化、区域协调、城乡统筹的思路，依据我区空间特点和基础条件，高标准编制国土空间规划，优化城乡空间结构，全面推进新型城镇化建设，加快提升城市品牌和核心竞争力，主动承担“西兴”战略使命，建设现代化山水魅力中心城区。

第一节 运筹优化空间格局

以北部城区、全域泰山山脉、西北侧黄河三大地理单元为重点，建设全面融入济南主城区的城市融合区、富有特色的现代农业区、南接泰山北连黄河的生态涵养区。

城市融合区。文昌片区向西释放黄河滩区土地，向南加快南部片区建设，拓展城市发展空间，高起点高标准建设济南西部智慧新城，发挥人力资源和服务配套优势，辐射对接周边区域。崮云湖片区（大学城）按照“科教新高地、生态智慧城”的发展定位，创建国际知名、国内最具影响力的开放型、智慧型、生态型、现代化教育名城和创新名城。平安片区（经济开发区）实施“智能制造”和“优势产业”双轮驱动，开发范围拓展至黄河滩区，开创新型“飞地”模式，适时将各镇街产业园融入经济开发区，建成突破地域制约、科技创新活跃、新兴产业集聚、人居品质良好的绿色科技产业新城。推动文昌片区、平安片区（经济开发区）和崮云湖片区（大学城）深度“融合提升”，全面补齐城市功能短板，建设迅速崛起的长清城市融合区，全方位融入济南市主城区。

现代农业区。科学优化现代农业生产空间，大力发展农业五大传统优势产业，做大做强特色农业产业，推进现代农业健康发展。以归德、孝里街道为重点，严格落实粮食生产功能区划定任务，加强农业设施建设，稳定粮食作物产量；持续提升绿色蔬菜、优质畜禽、生态林果、现代苗木等传统产业，着重发展长清茶、中药材、小杂粮等特色产品。以农业高新技术开发区为依托，建成以现代农业发展综合体为龙头、都市农业示范园为主体的园区化建设体系，成为济南市粮食稳定贡献区、优质特色农产品主要供给区、农业先进要素聚集区、产业融合发展的样板区。

生态涵养区。突出生态保育功能，加强山水湖田林草综合治理，推动农业绿色发展，推进生态保护与修复，实现生态资源价值，构建绿色生态安全格局。依托大泰山旅游圈以及“济泰一体化”战略，完善提高景区基础设施水平，串联域内万德、张夏、五峰、马山、双泉、孝里等各个街镇生态资源；围绕黄河流域生态保护，分区优化域内空间功能，充分挖掘利用孝德文化、秦汉遗迹群、宗教文物等长清传统文化优势；通过多种方式融合绿色工业、生态农业，打造域内生态文化群，实现域内景区和产业的生态化、集群化、一体化发展，建成可持续发展的生态涵养区。

第二节 全力打造“五大重点”

聚焦“西兴”战略定位，发挥创新创业、智能制造、商业服务、医养康养、文化旅游等基础特色优势，全力打造“五大重点”，加快建设现代化山水魅力中心城区，开创特色发展新局面，为济南市建设“大强美富通现代化国际大都市”做出新贡献。

全力打造以大学城为重点的创新创业高地。紧紧抓住市委市政府加快大学城创新发展的历史机遇，充分发挥科教资源丰富和南连创新谷、北接经济开发区的优势，利用“双创大道”的串联功能，加快建设科技成果转化平台、创新创业孵化平台，推动校地、校企深度合作，推动高校科研成果就地转化，开展科技成果就地转化“示范高校”“示范企业”建设，打造一批全国一流水平的“双创中心”。鼓励校办企业、合作企业、校友企业在区内建立研发基地、孵化基地，推动孵化企业向经济开发区、产业园区转移。合

理规划利用 G104 东侧 20 平方公里区域，精心打造集文化创意、产品研发、成果转化于一体的“齐鲁文化 CBD”。积极建设人才聚集型、知识密集型、创新引领型的“双创”示范区，努力实现大学城“科教新高地、生态智慧城”的目标定位。

全力打造以经济开发区为重点的智能制造中心。充分发挥经济开发区的载体优势、平台优势、产业优势，紧抓新旧动能转换战略机遇，建设好济南西部智能制造服务平台，大力推进高端装备制造、节能环保、电子信息、现代服务业等主导产业发展。着力打造集科技创新与现代智造于一体的“齐鲁智造谷”，使之成为研发设计、生产制造、企业孵化、智能服务聚集的高质量发展载体。积极开展智能制造试点示范项目建设，全力助推智能机器人发展，促进智能装备向清洁能源领域拓展，推进环境治理设备向智能化迈进，加快工厂数字化改造升级，全面推进智能制造产业化与应用，为“工业强区”提供有力支撑。

全力打造以老城区为重点的商业服务体系。全面统筹城区商业服务规划，加快建设东王片区城市更新暨世茂集团商业综合体项目，推进“四馆一中心”、世茂综合体、长清“宽厚里”尽快实现开放和运营。推进文昌片区、文科片区、海子洼片区等片区开发建设，进一步完善商业服务配套和市政基础设施。以老城区为重点，不断融合提升城区建设水平，打造功能完善、设施齐全、生活便捷的商业服务体系，切实增强城区商业的吸引力、承载力和辐射力，持续壮大的商业服务功能。

全力打造以五峰山片区为重点的医养康养基地。依托域内生态资源优势，充分擦亮“扁鹊故里、康养名城”金字招牌，利用山东中医药大学专业优势，大力推进崮云湖康养、英伦民宿康养、合众人寿健康谷等项目建设，实现医养和康养有机结合，全力打造以五峰山片区为重点、与生态文化深度融合的医养康养基地。

全力打造以灵岩片区为重点的大泰山文化旅游区。积极抢抓济泰一体化的战略机遇，完善长清“两带、三线、多片区”全域旅游发展框架，融入济南市“南美”战略空间范围，全力争创国家全域旅游示范区。积极举办各类节庆节事活动，擦亮长清“处处有美

景，月月有节庆，四季有活动”文旅名片。以灵岩片区为重点，用足灵岩景区千年古刹文化底蕴，挖掘泰山、黄河文化内涵，融合齐长城、孝堂山传统文化，发扬大峰山党性教育基地红色文化，利用五峰山、莲台山、园博园、济西湿地的资源优势，实现文化资源和旅游资源的深度融合，全力打造大泰山文化旅游区，将长清建设成为全省重要的文化高地和旅游胜地，建设全省文化旅游强区。

专栏4 “十四五”时期各街镇功能定位

文昌街道：政治经济中心，商贸服务中心，综合交通枢纽，黄河文化旅游观光区。

平安街道：智能制造基地，现代物流中心，产学研融合发展示范区，黄河文化旅游观光区。

茵云湖街道：创新创业基地，文化创意产业集聚地，产学研融合发展示范区，长清“国际会客厅”，生态旅游基地、医养康养基地。

五峰山街道：医养康养基地，高端现代农业基地，先进制造业基地，休闲度假、观光旅游区。

归德街道：现代农业基地，粮食生产功能区，建筑建工发达区，智能制造基地，山东省节能环保产业园起步区，医养康养基地，黄河文化旅游观光区。

万德街道：特色产业区，医养康养、休闲度假、生态文化旅游基地。

张夏街道：产业振兴区，医养康养、生态文化旅游新高地。

孝里街道：现代农业基地，粮食生产功能区，生态文化旅游基地，黄河文化旅游观光区。

马山镇：环境科技产业基地，体育文化发展基地，医养康养、休闲文化生态旅游基地，特色服务功能新型城镇。

双泉镇：散热器之乡，长寿之乡，省会经济圈康养基地、生态文化旅游基地。

第三节 统筹推进城乡协调发展

注重试点引领，健全工作机制，进一步优化城镇和乡村发展空间，率先建立起城乡统筹发展体制机制和政策体系，成功打造国家城乡融合发展试验区。

强化国土空间管制。依据国土开发强度、国土空间保护、水土资源利用效率、生态环境质量等约束性指标，规划在先，高起点、高标准制定出台“多规合一”的长清区国土空间总体规划、各街镇国土空间总体规划、详细规划及其他相关专项规划，整合原村庄规划、村庄建设规划、村庄土地利用规划、土地整治规划等乡村规划，开展全域村庄布局工作和村庄规划编制。充分发挥规划对涉及国土空间开发、保护、整治等各类活动的统筹和指导作用，坚持先建机制、后建工程，整体统筹规划城乡基础设施，统筹考虑安排进城落户人口和城镇新增建设用地。按照集约节约、从紧把握、鼓励用好存量的原则，统筹用地计划安排，健全土地利用计划指标管理，继续实施建设用地“增存挂钩”机制。

提升城乡综合功能。统筹布局“城市、组团、社区、乡村”四级公共服务设施，均衡配置城乡教育资源，完善农村医疗卫生服务网络，推进医疗卫生机构标准化建设，逐步实现城乡医疗卫生服务同质化。健全城乡公共文化服务体系，健全城乡养老、统筹城乡社会保障体系，提升乡村治理水平。增加农村社区公共服务供给，形成层次明晰、方便实用的公共服务网络，逐步实现城乡社区公共服务均等化。

增强城镇集聚功能。打造规模适度、功能健全、环境整洁、具有较强服务能力和辐射能力的镇域经济中心，构建“组团发展、生态间隔”的组群城市发展格局。坚持城镇化与新型工业化、信息化、农业现代化同步推进，发展特色县域经济，支持有条件的镇发展成为小城市。加快归德产业新城、孝里中小企业产业园等重点片区的建设，规划建设文博片区，以重点片区的开发引领城镇功能迭代升级。

加快城乡要素流动。深化户籍制度改革，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，推进进城务工人员享受同质均等服务，提高城市吸引力、包容性。加快推动已在城镇就业的农业转移人口落户，推动城乡资产产权制度特别是土地产权制度、住房产权制度等方面的有效衔接，维护进城落户农民合法权益，建设城乡统一的建设用地市场，依法平

等保护并进一步放活土地经营权，强化流转管理和服务，促进城乡资源要素顺畅流动。

推动城乡一体化发展。推进城乡设施一体化规划、一体化建设、一体化管护。加快建设覆盖城乡的公路、电力、天然气、供水、信息、物流和垃圾污水收集处理设施，形成连通城区、中心镇和中心村的基础设施网络。实施城区地下管网改造工程，统筹电力、通信、给排水、燃气等地下管网建设，提升管线安全水平，开展地下空间试点工作。推进综合管廊建设，城区全面推行地下综合管廊模式。实现城乡公共资源合理配置、公共服务普惠共享，成功打造国家城乡融合发展试验区。

第八章 实施乡村振兴战略，建设美丽宜居新农村

全面落实习近平总书记乡村“五大振兴”要求，积极对标“三个模式”新气象新内涵，持续推动我区农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第一节 提升现代农业发展水平

坚持农业农村优先发展，以一二三产业融合发展为路径，强化创新引领，推动建链延链补链，培育发展新动能，为我区农业农村现代化和乡村全面振兴奠定坚实基础。

构建现代农业产业体系。以促进农业增效、农民增收、农村繁荣为目标，以延伸产业链、完善价值链为切入点，以深入推进农业供给侧结构性改革为着力点，因地制宜发展特色产业，构建区域化、差异化、特色化的现代农业新格局。以机制、技术、模式创新为动力，充分挖掘我区农业产业优势，拓展农业产业链条，支持凯瑞集团等企业实施延链工程，加快完善利益联结机制，进一步贯彻落实“新六产”发展理念，推动农村一二三产业融合快速发展，加快构建提升特色突出、优势明显、链式发展的现代农业体系和骨干企业集群。

切实保障粮食生产安全。确保重要农产品特别是粮食供给作为实施乡村振兴战略的首要任务，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，强化粮食安全责任制考核，

坚决扛稳粮食安全政治责任。到 2025 年，全区高标准农田总面积保持在 7 万亩以上，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 99.3%，粮食综合生产能力确保稳定在 24 万吨以上，粮食仓储智能化水平得到快速提升。

项目支撑发展高效农业。围绕我区小麦、玉米等农业主导产业和奶牛、生猪养殖等畜牧特色产业，积极争创省级、国家级现代农业产业园，推动我区现代农业高质量发展。加快实施设施蔬菜提升工程，积极建设济南市“菜篮子”保供园区。重点培育特色经济林、苗木花卉、绿色茶叶原料生产及名优茶加工、中药材种植及产品研发深加工等产业，加快发展林下经济。进一步完善现代畜牧业产业格局，积极发展规模高效畜牧业，推进奶业振兴。加快推进山东凯瑞食品产业园、佳宝生态牧场、鼎泰牧业、厚源农业等农业重点项目建设。到 2025 年，打造 3 处旅游观光茶区。

多措并举促进农业增收。推动我区农业生产、农产品加工与休闲观光、农耕体验、文化传承、健康养老、节庆采摘等跨界融合，实现农事体验、康养、教育、文旅休闲、田园社区于一体的多元融合，带动我区农业发展。加快构建农产品进城购销网络，促进农产品增销促收。围绕张夏玉杏、马山雪桃、双泉甜樱桃、五峰大樱桃等各类绿色农产品，扶持农产品生产基地、专业合作社、农产品种植户与大型连锁超市、大学城内各高校及大企业等产销对接。积极组织开展或参加农产品促销活动，努力开拓节假日消费市场。

切实强化质量品牌建设。健全食品安全和农产品质量全链条标准体系，开展绿色食品原料标准化生产基地、有机农业示范基地建设，健全农产品质量和食品安全监管体制，加强“从农田到餐桌”的全过程监管。大力发展绿色有机农产品，加强无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志产品认证管理，全力培育长清农产品区域公用品牌，构建公用品牌、企业品牌、产品品牌协同发展的农产品品牌体系。全面实施地理标志产品培育规划，积极开展农业“三品一标”认证和标准制定工作。

第二节 加快美丽和谐乡村建设

实施美丽乡村建设行动，加快农村环境突出问题治理，建设生活环境自然优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的美丽家园。

加快美丽乡村建设。深入实施“百村示范、千村整治”工程和农村人居环境综合整治行动，加快推进“七改”工程，高水平推进农村人居环境综合整治。实施农村道路硬化及提档升级工程，加大农村生活污水收集治理力度，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，加快推进农村冬季清洁供暖，推进危房改造，切实提升农村环境。开展乡村振兴示范区创建工作，集中建设一批省内有影响力的美丽乡村，打造一批乡村振兴齐鲁样板村，争创市级、省级示范区。

加强文化服务新供给。加快培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，全面弘扬新风尚、新文化，提振农民精气神，繁荣文明新气象，走乡村文化兴盛之路，实现乡村文化振兴。加强农村思想道德建设，树立新时代乡村文明新风，焕发乡村文明新气象。传承保护优秀传统文化和农耕文化，建立长清历史文化协会，让优秀传统文化在新时代展现新魅力和新风采。深入挖掘革命历史和文化资源，深化大峰山革命精神内涵研究，加强革命历史文化教育基地建设，打造一流红色文化旅游地。

推进农业农村绿色发展。以绿色发展为导向，推进化肥、农药“零增长”计划，强化农业资源保护与节约利用，完善农业废弃物资源化利用制度，争取国家休耕轮作试点。集中整治农业环境突出问题，加强农业面源污染治理，加快实施农田土壤污染源头防控和修复工程，落实耕地质量提升行动，推广种养业循环一体化工程，开展农业废弃物资源化利用试点，加快实施环水有机农业，加快生态循环农业示范基地建设，推动形成农业绿色生产方式。

巩固提升脱贫成效。夯实“两不愁三保障”工作成果，持续推进产业扶贫项目建设，实现产业脱贫与产业振兴衔接，生态脱贫与生态振兴衔接，文化脱贫与文化振兴衔接。加快建立防止返贫监测和帮扶机制，确保脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫。积极总结推广稳定脱贫的经验做法，建立解决相对贫困工作机制，增加公益岗位设置范围和数量，

激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富。完善针对灵活就业人员、边远贫困人口和低收入者的社会救助政策，加大临时救助力度，努力消除因病致贫、因灾致贫。积极发挥生态旅游扶贫富民功能，以景带村，通过旅游帮扶农副土特产品销售，加强旅游就业培训指导，促进村民就近就业，在脱贫的基础上致富。

第三节 加速农业发展要素集聚

按照“政府搭建平台、平台聚集资源、资源服务创业”的要求，建设各类创新创业园区和孵化实训基地，培育乡村企业家队伍，加快农村发展要素集聚，推动农村农业发展再上新台阶。

加快建设农业产业载体。创新发展农业产业特色小镇、美丽乡村建设和现代农业园区等农业产业载体，打造现代农业综合发展平台，建设全产业链的农村创新创业孵化实训基地。加强财政扶持，采取“以奖代补、先建后补”等方式，加快现代农业产业园、优势特色产业集群及农产品仓储保鲜冷链设施建设。加强与高校、科研院所的合作交流，完善我区农科教创新平台，建立“特色产业+专家团队+农科人员+带头人+农户”的科技成果推广转化机制。依托农业高新技术开发区，推动建立农村创新创业园，加快农业大数据中心、智慧农业科创中心的建立，创建国家级农业高新技术产业示范区。

健全现代农业经营体系。促进小农户和现代农业发展有机衔接，加快形成以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。推进基层合作经济组织体系建设，大力培育农业产业化重点龙头企业、农民合作社示范社、家庭农场示范场，鼓励农村党组织领办创办合作社，全力推进土地股份合作社、资产合作社、农村劳务合作社“三大合作”，激活村级资源、资产、劳动力等生产要素。

完善乡村人才建设新机制。把农村人力资本开发放在首要位置，加快培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，激励各类人才在农村广阔天地大显身手。坚持科学的人才观，创新引才、用才、育才体制机制，形成上下贯通、协同配合的良好工作格局；培养和造就一大批符合时代要求、具有引领和带动作用的乡村人才，全区基本建立

起结构合理、素质优良的乡村人才队伍和机制完善、充满活力、富有效率的人才支撑体系，为乡村振兴战略不断注入源头活水。

创建党建引领治理新模式。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，打造自治、法治、德治“三治融合”乡村治理体系。坚持党建引领，巩固提升农村基层党组织的核心领导地位。深入推进移风易俗，大力弘扬公序良俗。深化村民自治实践，加强农村群众性自治组织建设。牢固树立法治理念，深入开展农村法治宣传教育，健全公共法律服务体系，推进平安智慧乡村建设。实施乡村德治提升专项行动，强化道德教化作用，引导农民讲道德、尊道德、守道德、修道德。以党的建设贯穿基层治理、保障基层治理、引领基层治理，走出一条共建共治共享新路径。

专栏 5 “十四五”时期乡村振兴重点项目

石胡同现代农业综合开发项目；农产品深加工项目；双泉野酸梅深加工项目；三庆公社乐活茶旅项目；佳宝生态牧场建设项目；省级现代农业产业园。

第九章 不断加快改革步伐，建设高效市场新体系

坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，落实中央和省市重大改革举措，实施全面开放合作战略，努力融入国内国际双循环，加快形成全面开放新格局。

第一节 深化行政体制改革

落实国家、省市重大改革事项，推进现代财税金融、投融资体制的建立，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，营造长期稳定、可预期的制度环境。

落实重大改革事项。激发经济开发区改革效能，按照市场化改革取向和去行政化改革方向，推行“党工委（管委会）+公司”模式，加快剥离社会事务，建立更加精简高效的管理体制、更加灵活实用的开发运营机制。探索开展与城投集团的战略合作，实现经济开发区回归经济发展、“双招双引”、科技创新、改革开放等主责主业。全力打造

科技创新引领区、深化改革试验区、对外开放先行区。

落实行政体制改革。扎实推进政务服务事项标准化，加快推进数字政府建设，规范政务服务事项清单动态管理。持续推进“放管服”改革，深化行政审批制度改革，完善电子政府服务平台。强化部门协同，构建整体谋划、合理布局、策略推进的改革方案。提升“一网通办”“异地通办”服务效率，持续改进“网上办”“预约办”、绿色通道“快速办”、利企便民“容缺办”，完善“延时办”“上门办”、现场踏勘“远程办”、双向快递“免费办”，总结提升“您点我办”、商事登记“秒批秒办”，增容“企业开办大礼包”。推广完善首创“独任审批员”模式和“红色代办员”制度。建立社会组织“孵化”机制。加快工程建设项目审批改革，深化企业开办便利化改革，实现全程网办、半日办结。逐步完善“三张清单”制度，健全完善“属地管理”与社会治理网格化服务管理、政务服务、综合行政执法等工作的衔接联动机制。

深化财税体制改革。抓好财政收支统筹，切实提高区级财政统筹能力，合理调度土地出让金收益，整合财政资金，集中财力办大事，增强资金使用的精准性。实施“全口径”预算，全面推进预算绩效管理，加快构建“全覆盖、全方位、全过程”的预算绩效管理体系，明确预算管理权责，向绩效管理要财力。

深化金融体制改革。推进金融改革与创新，完善中小微企业融资服务体系，积极完善金融组织体系，发展新型农村金融组织，健全金融服务实体经济发展的体制机制。大力发展科技金融，积极策划设立私募投资聚集区。依托蚂蚁金服公司、农商银行、青岛银行、邮储银行等金融机构打造普惠金融示范区。大力提升企业直接融资水平，着力打造资本市场长清板块。

防范化解金融风险。健全风险防控机制，强化风险排查，按照“一企一策”建立风险防控台账，制定风险防控措施，完善金融风险防控机制，确保风险可控。加强融资性担保公司、小额贷款公司监管，健全市场化融资担保体系，科学安排政府举债和投融资，确保安全可控。严厉打击非法集资和互联网金融犯罪，依法严惩恶意逃废债务行为，广

泛采取新闻宣传、社会宣传等形式宣传防范非法集资知识，增强公民的风险防范意识，持续优化金融生态环境。

加强政府监管服务职责。加强事中事后监管服务，构建完善以信用为基础的分级分类新型监管机制。转变监管理念，对新产业新业态实行包容审慎监管。加强价格、网络、广告监管，严厉打击假冒伪劣等违法行为，提升市场综合监管服务能力。严格落实“四个最严”要求，加大对食品药品、特种设备、危险化学品、涉及人体健康和人身财产安全产品的监管力度，逐步构建安全风险预警指标体系和分析系统、发布系统、响应系统和再评估系统。

第二节 建设高效市场体系

完善顶层设计，加大改革力度，创新工作机制和方式，着力提升现代市场体系的系统性、创新性及运行效率，为构建我区现代化经济体系和推动经济高质量发展打下更为坚实的市场基础。

加快推进资源要素改革。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。完善“要素跟着项目走”保障制度，积极参与济南市开展碳排放权、用水权、用能权等资源要素市场化交易试点建设。实施“标准地”供地改革，加强土地储备区级统筹，促进土地资源高效配置。深化“亩产效益”评价改革，优化标准厂房、新型产业发展用地政策。支持有条件的企业申请设立能源环境、知识产权、文化产权、农村产权、大数据等权益类交易场所。

提高要素配置效率。实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。加快低效用地盘活利用，建立指标调剂机制，优先支持重点项目建设。建立实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制障碍，促进人力资源优化配置，促进知识、技术、信息、数据等新生产要素合理流动、有效集聚，充分发挥其放大社会生产力的乘数效应。

支持民营经济发展。引导民营市场主体完善企业治理方式，优化企业治理结构，建立现代企业制度。帮助有实力的企业联合上下游企业组建产业联盟，支持民营企业提高创新能力和参与国家、省、市重大科技项目。放宽民营企业市场准入，破除招投标隐性壁垒，加强涉及民营经济活动的规章和规范性文件的公平竞争审查。推行法律服务代理机制，组建中小企业专项法律服务团，保障民营企业合法权益。完善民营企业参与涉企政策制定机制，主动听取民营企业的意见建议。加大对民营企业培训力度，促进民营经济人士健康成长。

加强知识产权保护。实行严格的知识产权保护，加大知识产权侵权、假冒等违法行为的查处力度。进一步强化行政执法与司法衔接，探索建立专利、商标、版权侵权案件行政调处前置制度。加大教育宣传，开展知识产权“点对点”护航企业创新创造发展培训活动。加强巡查力度，积极联系品牌企业联合开展打击侵权假冒专项活动。畅通举报渠道，充分发挥12315、12345等投诉举报平台作用，迅速核实、及时查处侵犯知识产权行为。加强知识产权队伍建设，强化知识产权保护。构建知识产权保护便捷响应通道，建立知识产权“快保护”的工作机制，建立健全社会共治模式，构建知识产权大保护格局，为企业营造良好创新、创业环境。

全面推动市场监管现代化。完善现代化市场监管机制，强化法制保障，优化执法机制，创新监管模式，完善“互联网+监管”“双随机、一公开”监管体系建设，依托互联网、大数据等新技术，推动监管方式从管理到治理的转型升级，推动监管向准入后全链条监管转变。充分运用质量、标准、计量、检验检测等服务高质量发展的政策工具，提高市场监管现代化水平。积极拓展公众参与市场治理的范围和渠道，推广政府购买服务。健全公平竞争审查制度，加强反垄断和反不正当竞争执法。

第十章 持续提高开放水平，争创开放合作新优势

以济南市争创国家物流枢纽、全国重要货运集散地、全省欧亚班列集结中心为契机，

主动融入和服务国家、省、市开放大局，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。

第一节 走特色国际化道路

积极对接“一带一路”。主动与“一带一路”沿线国家和地区开展经贸交流与合作，坚定不移实施外贸市场多元化战略，提升对外经济合作层级，打造双向开放的重要门户基地。结合长清基础优势，在智能制造、节能环保等领域拓展对外合作，深化与欧美、东盟、中东欧、非洲、拉美在农业开发、资源能源、文化教育等特色 and 优势领域的融通合作。依托现有海外合作市场，构建完善跨境物流、金融等服务体系。鼓励行业龙头企业提高国际化经营水平，支持推动中小企业聚焦主业、转型升级，走“专精特新”国际化道路。

培育外贸竞争新优势。大力优化贸易结构，发展外贸新业态。鼓励企业“走出去”，推动优势工程企业扩大对外工程承包和劳务合作，引导优势企业在境外创办企业、开发资源。支持本地企业开展国际商标注册、专利申请、体系认证。加快制定区级扶持政策，加大压力容器、节能环保、建筑安装、商贸物流企业对外推介力度，积极参与“济南造·全球行”优质产品出海行动，加快开拓国际市场。筹划建立外贸产业聚集区、孵化器，积极申报特色产品出口基地县区。

加快与国际规则接轨。全面贯彻落实国家《外商投资法》和《优化营商环境条例》，健全外商投资综合服务体系，吸引外商和创业团队来我区发展。系统开展投资便利化、贸易便利化、市场监管等体制改革，形成与国际贸易和投资通行规则、规制、管理、标准相衔接的制度体系和监管模式。探索市场准入承诺即入制，积极推行“跨国（境）审批”模式。保护外商投资合法权益，健全外商投资服务体系。优化通关流程，推进“两步申报”改革。加强风险预警研判，健全海外风险防范体系。加强涉外法律人才培养，积极对接山东国际法律服务中心、济南国际商事纠纷调解组织等机构，为塑造国际化营商环境保驾护航。

第二节 提高招商引资水平

坚定不移扩大外资市场准入，营造对内外资企业一视同仁的市场环境，将长清建设成为外商投资首选地，建设开放型、高质量的招商引资新格局。

提升利用外资规模质量。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，贯彻落实国家《外商投资法》，规范市场准入管理，推动“非禁即入”落实落地。全面健全外商投资综合服务体系，吸引外商和创业团队来我区发展。优化服务业利用外资结构，加大金融、商贸、商务、文化等领域利用外资力度。推进在谈外资项目，推动合同外资储备项目转为实际到账外资。探索多渠道引进外资新模式，积极与有外资背景的央企及地产企业洽谈合作，实现外资实际到账。建立健全外企服务平台体系，推动山水集团、沃德集团等外资企业利润再投资。更好利用外国政府和国际金融组织贷款，鼓励有条件的企业境外发行债券和境外上市融资，确保“十四五”期间外资投入平稳增长。

提高招商引资实效。坚持紧抓“双招双引”不动摇，健全完善“投促十部门”工作机制，绘制产业招商地图，建立重点招商项目库，经济开发区制造业招商项目占比80%以上。充分发挥各类商会、全球招商合伙人、招商大使作用，灵活运用园区招商、产业链招商、资本招商、以商招商、专业招商、委托招商等方式，提高招商实效。建立健全外企服务平台体系，拓宽利用外资领域，推进引资与引技、引智有机结合。盯紧京津冀、长三角、珠三角等重点区域，瞄准领军企业，争取引进一批链条型、基地型、龙头型大项目、好项目。把握自贸区济南片区建设契机，聚焦日本、韩国等重点国家开展招商引资。抢抓全球产业链重构契机，积极推动一批世界500强及行业领军企业、引擎性项目落地。

提升招商队伍专业化水平。出台《长清区加强招商引资工作实施方案》，明确各街镇、招商平台和直接招商部门招商引资职能和任务，负责职责范围内产业项目的洽谈推进。组建专职招商队伍，提升招商队伍专业化水平，每年邀请业务专家开展招商实务培训、“服务大使”及外资工作业务培训。组织参加省市相关部门开展的各类招商、产业发展培训班，全面提升招商队伍专业化水平。不断提升招商队伍综合素质，打造一支懂

政策、会招商、能吃苦、有恒心的高水平专业队伍。

第十一章 加强生态环境保护，建设生态宜居新家园

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，放大长清生态优势，让绿色成为长清发展的最美底色。

第一节 提高生态环境治理水平

加大环境污染治理力度，多措并举深入推进大气、水、土壤污染防治行动计划，切实打好污染防治攻坚战，推动生态环境持续改善。

加强大气污染及环境治理。坚决打赢蓝天保卫战，进一步降低 SO₂ 和 NO_x 排放水平，严格控制大气污染物排放。加强对建筑施工工地的管理，有效控制扬尘污染。加强汽车尾气污染防治工作，严格执行机动车污染物排放标准。进一步完善重污染天气应急体系，加强环境安全生产工作组织领导，全面开展环境安全隐患排查治理，建立完善突发环境事件应急预案备案。到 2025 年，PM_{2.5} 均值及空气质量良好以上天数比例完成上级下达的任务目标。

提高水污染控制及治理水平。深入推进“河长制”“湖长制”管理，统筹水资源污染防治和生态修复，实施流域水环境综合治理工程。加强黄河沿岸环境综合治理和湿地生态系统保护修复，加快建立黄河流域生态保护示范区。建立地下水有效监测体系和监管制度，加强饮用水水源保护，促进饮用水水源水质进一步改善。建立入河排污总量控制制度和排污权管理制度，加强对企业的监管，严格执行工业污水排放标准、清洁生产标准，大力引导水资源循环利用。到 2025 年，工业废水排放达标率达到 100%，工业重复用水率达到上级要求。

加强土壤污染防治及矿产资源保护。严格落实土壤污染防治目标任务，编制各类涉及土地利用规划时，应当包含土壤污染防治的内容。将土壤污染防治情况纳入环境状况

和环境保护目标完成情况年度报告,向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告。建立多元化资金投入和保障机制,统筹解决土壤污染防治工作的重大问题。着力构建土壤环境基础数据库,建立土壤环境质量监测网络,健全土壤污染防治相关标准。大力加强山体保护,严防严控非法开采糠砂、矿产资源行为。

加强危废管理。做好环境风险防控工作,持续开展重点涉危废企业的评估工作,建立危废经营单位及重点产废单位管理档案,加强专项排查,跟踪做好危险废物处置设施建设规划,力争创建无废城市。加强医废收储体系建设,落实危险废物经营许可、转移等管理制度。完善危险废物动态管理信息系统,强化信息化监管。开展固体废物大排查,坚决打击和遏制固体废物非法转移倾倒等环境违法犯罪行为,严控增量,建立问题清单,实行销号管理,削减存量。

第二节 加大生态保护修复力度

严守生态保护红线,健全生态保护补偿机制,实施生态保护修复工程,推动城乡生态绿色发展。

建设田园生态系统。注重生态保育,提高林业生态发展的平衡性,推进造林绿化及农田生态林网建设。加强农业生态基础设施建设,修复自然生态系统、涵养水源、保持水土、净化水质、保护生物多样性等功能。保护和改善农田生态系统,完善土壤污染防治和修复机制。实施农药残留治理,推广使用生物农药、高效低毒低残留农药。大力发展有机生态农业,持续开展绿色社区、生态村、绿色学校等生态基础工程创建。打造种养结合、生态循环、环境优美的田园生态系统。

加快建设“绿色长清”。以全面推行林长制为总抓手,加快构建权责明确、保障有力、监管严格、运行高效的森林、湿地、绿地等生态资源保护发展机制,形成严格的管理体系和严密的制度体系,打造城乡一体绿化格局,为建设现代化山水魅力中心城区提供坚强的生态保障。

持续推进城乡绿化。实施城乡绿化攻坚行动,加快乡村绿化美化,充分利用闲置土

地植绿增绿。实施特色道路、特色街区、城市公园等工程，加强各类绿地养护管理，打造良好城市生态环境。加快推进郊野公园、山体公园等建设。强化黄河堤岸生态治理，加强黄河沿岸滩地和防护林带建设。到 2025 年，提升、补植造林 11000 亩。

加强生态环境综合整治。组织收集生态系统安全资料，制定实施生态环境保护方案，加强对水系、湿地、绿地、山体、森林等生态资源保护。加强湿地资源保护与恢复工作，实施湿地修复工程，加大对黄河、南大沙河、北大沙河等河流湿地和以济西湿地为主的沼泽湿地等的保护力度。继续实施河道有水工程，切实保障南北沙河秀美河湖示范、地下水回灌补源等生态保护工程顺利实施，加快推进黄河生态风貌带建设，构筑生态水系，将长清打造为水生态文明区。健全和完善矿山修复治理的监督管理体系，完成露天矿山治理任务。推进荒山、荒沟、荒滩整治修复，防治水土流失，保护和改善生态环境，促进土地资源的合理开发和可持续利用。实施林业生态修复工程，健全完善森林防灭火、林业有害生物防控体系，严厉打击各类破坏涉林涉绿生态资源的违法活动，加强各类自然保护地保护管理，筑牢生态安全屏障。

第三节 构建绿色低碳发展模式

大力推广循环经济模式，推进产业存量循环化改造、增量循环化构建，鼓励资源综合开发回收再利用，打造循环经济产业链。

积极推行循环经济模式。支持和引导企业发展循环经济，加强企业间废物、废水、废热交换。大力发展节能环保低碳产业。推进产业循环式组合，促进生产系统和生活系统的循环链接，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。完善绿色采购制度，培育拓展节能服务市场，积极发展环保工程总承包服务和治理设施运营专业化、社会化服务，支持发展环保咨询、信息和技术服务业。

加快重点产业绿色转型。开展绿色园区、绿色工厂创建，培育绿色设计产品，加大绿色改造力度，提高传统产业绿色化水平。推进企业实施以清洁生产为重点的环保提标改造，减少污染物排放。鼓励经济开发区开展循环化改造，推动国家级绿色产业示范基

地建设。

推动资源高效利用。建立自然资源统一确权登记体制，基本完成区域内自然资源统一确权登记，利用“互联网+”业务新模式，推行不动产登记电子证照。树立节约、集约和循环利用的资源观，强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建立目标责任制，合理分解落实，研究建立双控的市场化机制，加快建立健全充分反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和环境损害成本的资源环境价格机制，全面促进资源节约和生态环境保护。强化环卫设施建设，加快推进生活垃圾源头减量、无害化处理和综合利用进程。

推行绿色生活方式。加强生态文明宣传教育，强化公民环境意识，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，形成全社会共同参与的良好风尚。提倡绿色出行，优先发展公共交通，提高公共交通机动化出行分担率。积极创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等。倡导推广绿色消费，推行绿色产品政府采购制度，优先或强制采购绿色产品。

专栏 6 “十四五”时期生态环境保护重点工程项目

镇、街道一镇一污水处理厂项目；乡镇污水收集管网项目；森林生态修复与保护项目；济南市厨余垃圾处理项目；北大沙河（园博园至黄河口段）生态及河道综合治理工程。

第十二章 构建文化服务体系，促进城乡文化新发展

加快构建具有长清特色的现代公共文化服务体系，大力发展社会主义先进文化，创新发展优秀传统文化，继承弘扬红色革命文化，全面提高文化软实力。

第一节 塑造长清先进文化品牌

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，更好传承齐鲁文化精髓，加快塑造文化

长清品牌，凝聚新时代现代化强区建设的强大精神力量。

加强思想道德建设。把握正确政治方向，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动党的创新理论落地生根，实现理想信念教育常态化制度化。全面推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，挖掘特色时代内涵，鼓舞全区干部群众以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，真抓实干，埋头苦干。抓好网络空间道德建设，丰富网上道德实践。发挥我区红色文化资源丰富优势，加强爱国主义教育基地和党性教育、党史学习教育、廉政教育基地建设，焕发红色文化资源历史价值和当代价值，打造红色文化传承区和示范区。

营造浓厚文化氛围。快速推进新建文化馆、图书馆、博物馆、档案馆等“四馆”和全区公共文化云平台建设，抓好三级综合性文化服务中心建设，积极打造“儒学讲堂”等传统文化活动场所；进一步提升街镇、村居文化设施、文化场所利用率。加强群众文艺创作、培训、辅导，鼓励引导文艺界协会开展文艺志愿服务活动，丰富群众性文化活动。推动更多城市公共空间建设融入文化元素，打造更多群众家门口的“文化客厅”。倡导全民阅读，提升“书香济南”影响力，鼓励引导社会力量参与泉城书房建设运营。

第二节 强化公共文化服务体系

围绕保障人民群众文化权益，统筹城乡文化发展，进一步强化具有长清特色的现代公共文化服务体系。

提升文化服务效能。创新公共文化服务的手段和方式，构建现代公共文化服务体系，充分发挥“四馆”、全民健身中心作用，完善以群众需求为导向的公共文化产品供给体系。统筹公共文化服务机构功能设置、公共文化服务资源配置，完善公共文化服务设施建设管理标准体系，建设、改造文化服务设施，推动公共文化设施高标准规划、建设和管理。

丰富文化产品供给。充分挖掘文化资源，推出一批群众喜闻乐见的文艺作品。深入开展文化惠民工程，探索数字文化建设的具体路径，提高公共数字文化供给和服务能力。

鼓励社会力量参与公共文化服务，增加公共文化产品和服务总量。加快推进以“乡村振兴”为主题的山东梆子新剧目《将军山》创演并搬上舞台。鼓励博物馆、艺术馆、非遗传习场所、传统民俗文化活动场所等提供公益性文化服务。

提升文化服务智慧化和精品化水平。加强公共文化设施的数字化和网络化建设，完善以公共图书馆、文化馆、街镇综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心为重点，以流动文化设施和数字文化设施为补充的设施网络。积极引进文艺创编、文艺培训、戏曲传承创作等人才，充实公共文化服务队伍，支持民间文化人才队伍发展。大力发展文化志愿服务队伍，构建参与广泛、内容丰富、形式多样、机制健全的文化志愿服务体系。

传承弘扬优秀文化。开展黄河文化资源普查，全面梳理挖掘齐长城、孝堂山郭氏墓石祠、明德王墓、济北王陵等文物古迹，（以及）孝里方峪村等传统村落文化遗产遗存情况。加强文物保护利用，积极申报“扁鹊传说”为国家级非物质文化遗产，统筹做好齐长城、灵岩景区、济北王陵、明德王墓、小娄峪古建筑群、大峰山古建筑等重点文物保护修缮工作。加强非物质文化遗产保护，促进文旅融合发展。深入挖掘黄河文化、泰山文化、扁鹊文化、古御道文化、齐长城文化等历史内涵，多措并举，打响“大泰山”文化品牌。挖掘保护孝里米粉等非物质文化遗产，挖掘拓展北大沙河南源泰山、北连黄河的文化内涵，塑造长清特色文化品牌。推进齐长城广里源头国家文化展示公园建设，启动齐长城长清区定头崖西山段维修保护及长城国家步道建设项目，打造齐长城文化与地方旅游融合发展新业态。加快“齐鲁文化中心轴”建设推广步伐，将长清打造成为文旅融合发展的“研、学、游”教育基地。启动孝堂山数字化保护展示项目，筹建“孝堂书院”，树立以“汉·孝文化”为主题的国家文化地标、中华民族精神标识。结合孝文化传统，建设孝廉文化基地，充分发掘传承孝廉文化的时代价值，树立“孝贤故里，廉政长清”的文化形象。

第十三章 完善基础设施网络，打造高品质城市新支撑

完善现代综合交通体系、能源体系、水利体系，加快新型基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，全面提升城市品质，为推进全区高质量跨越式发展奠定坚实基础。

第一节 构建现代综合交通体系

紧紧围绕产业转型升级和新型城镇化建设，以提升通道能力、加强方式衔接、提高运输效率为目标，加快构建“便捷、通畅、高效、安全、绿色”的综合交通运输体系，到2025年实现“综合交通一体化、城乡交通一体化、区域交通一体化”。

完善对外交通通道。围绕全面融入中心城区，积极对接国家及省市交通规划，以外联内畅、方便出行为目标，加快G104长清段改造、济南绕城高速二环线西环长清段、济南绕城高速二环线南环长清段、京台高速长清段改扩建、济微高速长清段、济菏高速长清段扩建等工程的建设。积极推动高铁建设，全力加快济郑高铁长清段和济济高铁长清段建设，以其为依托建成综合枢纽集散中心，充分发挥铁路优势，优化交通运输结构。

优化路网功能布局。完善城市路网，推进智慧交通建设，提高城区主干道通行能力。采用城市环线和纵横网格相结合的形式，实施路网改造提升计划，打通断头路，优化以国省道和干线公路为骨架的网络布局，着力构建“六纵五横”的公路网布局。推动中南部地区向贯通干线公路建设、穿城路段进行改线、旅游公路升级，加快大学路东延，谋划推进芙蓉路东延、海棠路南延工程建设，改造升级万归路，紧密联通大学城、五峰山和归德、万德等多个片区。加快沿黄河交通道路基础建设，为黄河风貌带建设奠定基础，构建融入黄河流域高质量发展及融入主城区交通要道。加强非机动车和行人过街设施建设，推动城市绿道步道互联互通。加大公共停车场建设，适当增加道路停车泊位，实施弹性停车收费和共享停车模式。大力开展四好农村路建设，加强农村公路生命安全防护工程建设和农村公路危桥改造，打造畅安舒美四好农村路。推动夏码路、漩刘路、燕傅路、张高路、马双路、长孝路等重点路段的改造升级，逐步提升公路等级。

完善运输站场布局。积极协调推动综合枢纽集散中心建设，优化交通运输结构。推进轨道交通网络和公交线网融合衔接，动态优化调整公交线路网络和站点布局。加快城乡公交一体化，推进公交枢纽建设，建立全领域、宽覆盖的城镇客运系统，加强城区与各街镇之间的联系。加快谋划推进济郑高铁客运公交枢纽，填补长清区无客运公交枢纽的空白，进一步加强客运功能。依托高速、国省道及主要干线公路，完善货运枢纽站布局，发展公路物流，加快建设经济开发区物流中心和长清物流中心；依托高铁站建设，加大招引力度，推动高铁物流建设。

第二节 构筑绿色安全能源保障

坚持节约、清洁、安全方针，创新能源发展理念、转变能源发展方式、破解能源发展难题，构筑布局合理、结构优化、绿色低碳、安全高效的现代能源保障。

提升电网可靠供电能力。围绕我区新型城镇化、农业现代化和美丽乡村建设需求，统筹城乡电网发展，优化抗灾保障电源及储能布局，完善网架结构，提升配电网发展效率和效益，提高新能源接纳能力，不断增强供电能力和供电可靠性。加强城乡配电网建设，实施新一轮农村电网改造升级工程，提高农村电网信息化、自动化、智能化水平，解决农村电网户均供电容量低、“卡脖子”“低电压”等问题。

优化能源消费结构。深入推进能耗“双控”和煤炭消费压减，加大清洁能源消费力度，持续优化能源消费结构。加强天然气管道建设，对接济南市高压外环网工程，积极推进市域天然气管网互联互通，加快推动天然气替代燃煤应用。加快热源和配套管网建设，逐年扩大天然气供热比例，打造以可再生能源为补充、供热管网“环网”“联网”运行的城市供热体系。推进乡镇集中供热改造，推动天然气分布式供热，鼓励发展生物质、热泵等可再生能源供热方式，加快建立安全、清洁、经济、高效的城乡供热体系。

加快绿色能源建设。支持生物质供热、太阳能等新能源技术的推广应用，鼓励多能互补智慧能源系统工程的示范应用。加快发展新能源乘用车，推进氢能在交通、能源等多领域的推广与示范，加快推进加氢站等配套设施建设。加快充电设施建设，不断优化

充电网络布局，构建区域清晰、重点突出、覆盖全面的充电桩网。

第三节 完善现代水利治理模式

贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水重要思想，加快补齐水利工程短板，强化水利监管，构建与社会主义现代化进程相适应的水安全保障体系。

筑牢水利安全屏障。统筹泉源河湖资源，以黄河干流、滞洪区、支流河道为架构，实施险工和控导工程建设，统筹推进“堤（岸）、疏、蓄、滞”等工程建设，提升防洪能力。启动“数据黄河”工程，加强黄河流域环境调查与监测，开展黄河流域河湖治理工程，不断完善黄河防洪工程体系。

推进水利设施建设。推动水资源治理、河道治理与生态保护、城市发展、环境保护有机结合，推进武庄水库续建、南大沙河、北大沙河、清水沟河道清淤及岸堤加固等水利工程建设。加大中型水库及小型水库、塘坝的管理保护力度，充分发挥水库、塘坝在农业灌溉、防洪减灾等方面的作用。按照“谁受益、谁建设、谁管理”的原则，推进小型水利工程产权改革，探索大中型水利工程经营性功能市场化运作模式。

增强城市防汛抗灾能力。提升城市防洪排涝建设标准，建立健全城市防洪排涝灾害应急管理体系，提高城市防洪排涝能力。加强环境综合整治、基础设施升级，做好管网、污水泵站升级改造，提升中心城区防汛能力。抓好汛情预测预报，全力以赴做好全区防汛工作。加强地震、防汛灾害预警和应急自救演练，完善城市生命通道系统，合理布局和建设城市防空、防灾等应急避难场所。

构建智慧水利体系。依托齐鲁工业大学（山东省科学院）大数据优势，积极向上争取黄河水环境大数据中心筹建工作。依托智慧城市建设，围绕水资源管理、水生态保护、水利工程建设与管理等业务需求，充分应用云计算、物联网、大数据、“互联网+”等新兴技术，推动我区智慧水利体系建设，进一步提高水利管理和公共服务水平，提升水安全保障能力。

优化保障供应体系。统筹使用黄河水、地表水、地下水和非常规水，实现多水源多

用户联合调度和优化配置。推动引黄灌溉水源置换，集中力量建设引黄供水工程，完善引黄供水基础设施网络。推广应用农业节水、工业节水、生活节水技术，执行多用水多计费的管理办法，推动重大节水工程建设。加大污水处理再生水利用，加强雨洪资源利用，优化再生水处理工艺，推广中水重复、循环利用。

第四节 实施新型基础设施建设

加快智慧城市建设，提升城市管理科学化、智能化、精细化水平，加强数字赋能城市治理。大力强化通信基础设施建设，提升网络支撑能力，推进新型基础设施资源共享、设施共建、空间共用，培育新动能，助力产业升级。

加快信息基础设施建设。加快推进 5G 通信基础设施建设，实现 5G 信号重点区域连片优质覆盖。积极引导重点工商贸企业深入开展 5G 应用场景试点工作。着力打造国辰、国机、北辰、奥图、沃德、广汇力、诺贝尔、国舜、华昱、鲁润等工业企业和山水智慧物流、重汽长久物流的 5G 应用场景，依托国舜、国辰、宏达等企业，开展基于 5G 的智慧巡检、云平台升级改造等项目。

优化信息资源基础体系。推进数据中心规模化发展，优化“全区一张网”信息高速公路，提升网络承载能力，积极鼓励和组织重点工业企业与电信运营企业开展深入合作，逐步完成 IPV6 改造，实现互联网出口带宽新的更大提升。归集数据资源，充实完善基础信息资源库，配合省、市启动主题库、专题库、通用业务库建设，加快形成“四库一体”的信息资源体系。

探索“互联网+工业”新模式。推动全区制造业实施生产全流程网络化协同，加快企业上云应用，推动工业企业实现云化管理、云化运维、云化服务等，培育企业云动能。积极引导企业开展两化融合工作，提升企业信息化发展水平，鼓励有条件的企业开展两化融合贯标工作，提升信息化助推工业化的能力水平。加快物联网公共支撑平台建设，建立健全技术创新和产业发展公共服务平台支持功能，推动物联网关键技术的研发与创新孵化。

专栏 7 “十四五”时期基础设施建设重点项目

G104 长清段改造工程；大学路东延项目；万归路改造升级项目；公交枢纽建设项目；娘娘店控导上延整修项目；武庄水库续建工程项目；北大沙河工程项目；南大沙河工程项目；清水沟工程项目；长孝水源地采补平衡项目；济南绕城高速公路二环线西环段（长清）项目；京台高速济南至泰安段改扩建项目；济微高速长清段项目。

第十四章 切实增进民生福祉，形成共享均衡新局面

以人民群众需求为导向，创新公共服务提供方式，更新服务理念、优化服务过程、完善服务体系，增强公共服务供给的针对性和有效性，提升我区公共服务水平。

第一节 建立健全就业增收体系

落实国家、省市就业政策，在稳岗位、扩渠道、提技能、促匹配、兜底线等方面发力，多措并举增加就业和居民收入，推动城乡居民收入与经济同步增长。

稳定就业增加群众收入。健全就业创业促进机制，完善就业创业服务体系，鼓励创业带动就业，有效增加群众收入。加大基础设施建设、重点项目谋划推进、重点片区补短板，不断稳定就业形势；通过产业集群的推动和中小企业发展的拉动，进一步扩大就业规模；完善税费减免、岗位补贴、培训补贴、社会保险补贴、技能鉴定补贴等政策，鼓励中小企业、劳动密集型企业吸纳就业，鼓励支持高校开放公共资源，打造高校智能就业生态云平台，打通高校毕业生就业“最后一公里”，提高在长清就业比例。“十四五”时期，力争实现新增城镇就业 1.6 万人，保持就业局势稳定。

强化就业服务保障。健全覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、高效便捷的公共就业服务体系，加快实现区、镇、村各级就业信息联网，发展各种专业性职业中介机构和劳务派遣、职业咨询指导、就业信息服务等社会化服务组织。加大文昌国安社区、清河街第四社区、崮云湖小梁社区三个“数字就业社区”的建设工作力度，加快建设“就业服务标准化社区”。

聚焦重点群体保就业。落实紧缺人才补贴政策，大力支持企业引才聚才。深化公益性岗位开发，全面做好公益性岗位开发工作。统筹推进青年群体就业，打通青年就业绿色通道。深入实施高校毕业生就业促进计划，提供就业见习岗位，多渠道为高校毕业生联系见习岗位。通过积极成立社区就业服务中心，加快项目建设安置，开展就业培训，有序引导就地就近就业等多种方式，保障黄河滩区搬迁劳动力充分就业。强化技能培训，实行退役军人免费接受职业培训，保障各类劳动者培训需求。通过积极成立社区就业服务中心，加快项目建设安置，开展就业培训，有序引导就地就近就业等多种方式，保障农村劳动力充分就业。加快黄河滩区产业用地的规划建设，让搬迁群众实现就近就地就业，确保沿黄群众搬得出、稳得住、过得好。

不断扩大城乡居民收入。完善有利于提高居民消费能力的收入分配制度，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体。探索建立低收入群体基本生活现金救助、实物救助和救助服务相结合的社会救助方式。多途径增加城乡居民工资性和财产性收入，建立自由、合理、有序流动的渠道和劳动力市场机制，推动低收入者向中高收入者流动。通过实施乡村振兴战略，提高农民的收入水平，确保农村居民人均可支配收入增幅高于 GDP 增幅和城市居民收入增幅，让更多的农民进入中等收入群体。

第二节 推进教育优质均衡发展

深入贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持教育优先发展，全面深化教育改革，强化教育保障，大力推进城乡教育一体化、教育服务均等化，努力实现教育现代化。

初步建成现代教育体系。依照政府管理、学校主办、社会评价的多元参与模式，深入推进教育事业发展的“管办评”分离制度改革，初步形成系统完备、开放有序、高效公平的现代化教育治理体系。完善学有所教、学有优教、以人为本的现代化公共教育资源保障体系，基本实现利用智能技术加快推动人才培养模式、教学方法改革，构建包含智能学习、交互式学习的新型教育体系。注重学生德智体美劳全面发展，建立德育为先、

全面发展、终身学习的教育发展体系。

推动教育优质均衡发展。合理配置公共教育资源，推进基本公共教育服务标准化、均等化，实现城乡、区域、校际间公共教育资源均衡配置。进一步构建和完善学前教育公共服务体系，发展和扩大公办幼儿园和普惠性民办幼儿园规模，努力形成集团化办园体制，提高保教质量。推动义务教育高质量发展，着力缩小城乡间、校际间的差距，全力推进义务教育优质均衡发展；统筹规划学校建设，进一步优化学校布局。强化教育保障，综合施策，提升办学水平。深化高中阶段教育体制改革，以新高考改革为契机，推进普通高中特色课程（项目）培育计划，探索创新人才早期培养的有效方法，推动高中阶段教育持续健康发展。推进义务教育阶段与高中阶段拔尖创新人才培养的有机衔接，积极打造航天科技教育“长清标准”。

积极推进义务教育改革创新。深化中小学“两免一补”政策实施，进一步加大义务教育阶段家庭经济困难学生救助工作力度。发挥先进学校带动作用，推动义务教育有质量、有效益、有特色、可持续发展。探索建设“未来学校”，打造以绿色互联、智慧智能、创新共享、开放融合为特点的“学校环境”“学习路径”“课堂模式”。建立先进的义务教育现代化监测指标体系，深化放管服改革，建立多元参与的协同治理新机制。深化教育领域综合改革，建立多元参与、共建共享现代教育治理体系。进一步在教育经费、师资配备等方面加强保障。

持续关注民族教育和特殊教育。加大民族教育学校支持力度，探索差异化管理，多元化教学，深化民族融合教育。深化实施“康教模式”，强化“学校+机构+家庭+残联”多位一体教育康复模式。探索和改革送教上门工作，力求更富成效。全方位做好培智康教、缺陷补偿、职业技能培养、就业服务，提高残疾人员就业率。进一步推进随班就读工作，扩大普通中小学的特殊教育资源教室建设率，普特进一步融合。加强支教基地建设，为特殊教育学校提供发展支撑。

加快职业教育和成人教育发展。优化职业教育结构，科学配置并做大做强职业教育

资源，按照“做强主体专业，拓展新兴专业”的思路加强专业建设，打造以“双师型”为主体的专兼结合的教师队伍。继续推行“工学交替”的人才培养模式，积极探索校企合作育人新模式，加快素质教育基地和社区教育大棚建设，推进“普职融合”深度发展，推进中职校内部质量监控体系建设，积极创建“享学长清”社区教育品牌。规范民办教育，加大扶持力度，创建民办教育特色品牌，健全校外培训机构办学风险防范和化解机制，提高办学水平和社会满意度。

提升教育发展活力水平。完善教育经费投入保障机制，稳定增加教育投入。实施名校长、名教师引进和教师能力提升计划。建立现代化师训体系，加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，倡导全社会尊师重教。加快构建集教育信息化基础设施、技术应用体系、专业人才团队、管理政策机制于一体的现代化智慧教育体系。

第三节 完善公共卫生服务体系

坚持以人民健康为中心，加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次公共卫生服务体系。

建立健全基本医疗卫生保障体系。深化医疗卫生体制改革，完善我区医疗卫生体系，优化医疗机构建设布局，改善区、镇医疗机构基础设施条件。实施“村卫生室标准化建设示范引领工程”、卫生专业队伍素质提升工程，加快推进基层医疗机构标准化建设。依托智慧城市建设推进公共卫生应急指挥中心建设，实现对各级各类突发公共事件卫生应急管理的统一协调指挥。到2025年，全区医疗卫生单位大专以上学历卫生技术人员达90%以上的目标，全区医疗床位数达到2100张。

建立全生命周期健康服务体系。健全疾病预防控制、妇幼保健、健康教育、精神卫生、应急救治、采供血、卫生监督等专业公共卫生服务网络，积极防治重大传染病、慢性病、职业病、地方病和精神疾病。加强新时代儿童青少年近视防控工作。加强与基层医疗卫生机构之间的资源共享，提高突发公共卫生事件处置能力。提高人均公共卫生经费标准，扩大基本和重大公共卫生服务免费项目范围。

健全中医药服务网络。加强中医药预防保健中心建设,完善中医养生保健服务网络。抓好老年健康教育和省级安宁疗护试点工作。大力弘扬扁鹊中医药文化,普及中医药知识,实施“治未病”健康工程,开展中医药预防保健服务。支持基层医疗卫生机构推广中医药适宜技术,加强中医药综合服务区(国医堂、中医馆)建设,加强技术帮扶,为基层群众就近提供中医药服务。

构建全民健身服务体系。加大体育设施投入,推动跑道公园等体育设施建设,构建区、镇、村三级全民健身设施网络。加大公共场所体育设施开放力度,鼓励中小学体育场馆定时向社会开放,主城区建成“10 分钟健身圈”。积极发展体育赛事经济,鼓励体育活动进景区,培育景区特色体育赛事品牌,推动“体育+旅游”产业融合发展。继续规范体质监测,进一步完善体医结合模式,提高居民体质健康水平。

第四节 完善社会保障服务体系

按照兜底线、织密网、建机制的要求,全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系,切实保障人民群众社会保障基本权益的实现。

实施全民参保计划。坚持“应保尽保”原则,扩展我区城乡医疗保险、养老保险覆盖面。鼓励具备条件的进城务工人员和灵活就业人员参加职工基本养老保险,促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保,实现法定人员全覆盖。全面实现“先保后征”,继续推进被征地农民养老保险政策落实。

完善老年健康服务体系。弘扬尊老敬老、养老助老的社会风尚,不断提高老年人口生活质量。完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系,加强养老服务人才队伍建设,大力发展养老服务业,打造 15 分钟养老服务圈。推进养老服务设施建设,将区级养老服务中心作为重点工程加快推进,社区养老服务设施在街道(镇)一级实现全覆盖、社区一级覆盖率达到 90%,配套达标率和综合利用率达到 90%以上,农村幸福院覆盖率超过 50%。健全以高龄、失能老年人为重点的关爱服务体系,扎实推进城乡居民长期护理保险制度。实施特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升

工程和民办养老机构消防安全达标工程。提升现有 9 家公建民营敬老院运营标准和服务水平，全面达到国家二级养老机构标准。依托市养老管理平台、养老服务平台和养老服务信息网，实施智慧养老工程。探索家政服务、物业服务与社区养老融合发展，规范社区日间照料中心的建设及运营管理，树立居家养老品牌。

提升重点群体关爱水平。改善基本社会服务，保障重点群体权益。加强退役军人就业安置、服务保障，广泛开展优抚褒扬、双拥双建活动，保障维护军人军属合法权益。健全残疾人帮扶制度和托养照料、康复服务体系，完善城乡无障碍设施。贯彻男女平等基本国策和儿童优先原则，切实保障妇女和未成年人的合法权益。加强妇女儿童权益保障领域重点难点问题的研究，高度关注家庭暴力和拐卖妇女、儿童问题，推动解决妇女儿童关心关切的现实问题。积极参与“合力监护、相伴成长”专项行动，依法严厉打击侵害儿童和青少年合法权益的行为。加强未成年人思想道德建设和妇女儿童活动阵地建设，不断优化妇女发展环境，依法依规为妇女全面发展营造环境、扫清障碍、创造条件，推动妇女事业健康发展。提升儿童福利保障、关爱服务及未成年人保护水平，推动儿童福利机构转型升级。全面实行残疾儿童 15 年免费教育，支持儿童福利机构开办特教学校（班）。

完善住房保障体系。深入开展住房建筑质量、物业服务等专项整治行动，着力发展以规范完善公租房政策为基本、推动政策性租赁住房建设为重点、持续开展棚户区 and 老旧小区改造为补充的住房保障体系，逐步建立政府引导、企业和其他组织共同参与的多主体供应、多渠道保障、租购并举的具有长清特色的住房保障制度。以“双困配租、补贴托底”为原则，实物配租和货币补贴分头并举，做到应保尽保。落实公租房运营管理购买服务及绩效考评，提高服务水平。积极推进政策性租赁住房试点工作，按照小户型、低租金标准向非户籍常住人口和新落户的新就业大学生出租，完成不低于 5 万平方米住房目标任务。把握“房住不炒”定位，坚决防范化解房地产市场风险。

完善城乡社会救助体系。健全完善我区社会救助体系，成立社会救助服务中心，统筹城乡社会救助标准，实现城乡救助标准一体化，促进城乡和区域之间社会救助均等化。进一步健全完善低保制度，实行分档发放低保金。完善低保家庭经济状况核查机制，实现动态管理下的应保尽保。健全完善各项专项救助政策，全面落实特困人员救助供养制

度，生活不能自理特困人员集中供养率不低于 60%。进一步加大临时救助力度，全面提高临时救助及时性、准确性、实效性。对存在返贫风险和致贫风险的人群实施针对性预防措施，着力提升人民群众的安全感和幸福感。以数据应用为突破口，完善“数据提效率、管理看数据、数据推质量”的模式，提高我区社会救助经办水平，夯实兜底保障基础。

专栏 8 “十四五”时期社会民生重点工程项目

张齐北汝、大柿子园、范村车辆基地、海棠路北、大彦街、汇侨南、逸和居、海子洼、小崗山村、马山等幼儿园建设项目；范村车辆基地、金牛街、峰山路、海棠路北、平安、马山、大学城实验小学、大学城实验初中、玉符街、长清区实验、第二初级中学等中小学新建改扩建项目；山东特殊教育职业学院新校区建设项目（一期）；长清区职业中专改扩建项目；长清区孝里街道中心卫生院迁建项目；全区公益性公墓建设项目。

第十五章 提升社会治理效能，构建社会治理新模式

坚持法治政府、法治市场、法治社会一体化建设，积极探索创新“共建共治共享”的社会治理新模式，促进治理体系和治理能力现代化，维护社会稳定大局、捍卫社会公平正义、守住社会平安底线。

第一节 完善现代社会治理体系

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

加强法治长清建设。推进法治政府建设，依法全面履行政府职能，完善行政决策机制，创建全省法治政府建设示范区。建立重大决策终身责任追究及责任倒查机制。推进严格公正高效司法，保障人民群众参与司法，加强人权司法保障，扩大法律援助范围，健全司法救助体系。强化法治信仰，把法治宣传教育纳入精神文明创建体系，推进法治

进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业活动。健全我区公益普法制度，落实“谁执法谁普法”普法责任制，推动“八五”普法规划全面实施。加强法治文化建设，广泛开展群众性法治文化活动。

健全基层治理体系。进一步加强城乡基层群众自治建设和基层群众性自治组织规范化建设，坚持和发展新时代枫桥经验，构建矛盾纠纷化解大格局，防范化解重大风险体制机制不断健全，着力补齐社区治理短板，深化“四社联动”，不断提升社区治理水平。加快“智慧社区”服务平台建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。到2025年实现“智慧社区”平台城市社区覆盖率达到80%以上。健全完善社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。进一步提高“雪亮工程”建设水平，提升各级综治中心实战效能，加强网格员队伍建设，提高专职网格员比例。协调推进街镇政府服务能力建设，加强农村社区建设，增加农村社区公共服务供给，推动城乡社区公共服务均等化水平显著提高。

完善新型社会组织管理体系。以“行业为主、属地兜底”为组建原则，深入推进党的组织和工作“两个覆盖”，切实强化党建引领社会组织。强化社会组织综合监管，完善社会组织预警机制，探索建立多方参与的区管社会组织综合监管机制。加强社会组织培育扶持，推动加大政府职能转移与购买服务、财政金融支持力度，优化社会组织发展环境。加强社会组织自身建设，健全社会组织法人管理制度，激发社会组织活力，提升社会组织依法自治水平和服务社会能力。

加强诚信长清建设。加强全区社会信用体系建设，完善信用制度设计，依托市级公共信用信息共享平台，做好信用数据归集，积极推广信用记录和信用报告应用，加强诚信文化和典型案例宣传，构建守信激励、失信惩戒联动机制。加快推进金融业统一征信体系、工程建设领域信用体系建设，开展重点行业领域诚信问题专项治理。通过“税易贷”“云税贷”等银税互动产品，帮助企业以“信”换“贷”。强化信用体系在公安管理方面的作用，在执法办案闭环管理系统中嵌入信用体系建设，实现“举报一键拍摄、

异议一键申请和信用修复资料一键上传”，推动公安部门打造全市信用试点。严格落实企业信息公示、经营异常名录等制度，严厉打击违背市场竞争原则和侵害消费者权益的行为，实现经济社会发展信用环境明显改善，市场和社会满意度大幅提高。

规范社会事务管理。弘扬社会主义核心价值观，持续深化社会主义核心价值观宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。进一步规范专项社会事务管理，推进殡葬管理体制和经营机制改革，加大殡葬服务设施建设，推进绿色殡葬改革，倡导文明治丧、简办丧事。推进流浪乞讨救助站点建设，完善流浪救助、寻亲一体化救助制度，加强对流浪未成年人的救助保护力度。

第二节 健全公共安全应急体系

坚持底线思维、提高风险防控能力，坚持不懈抓好各个领域的安全生产，加大公共安全管理力度，努力构建全方位、多角度的公共安全应急管理体系。

强化公共安全风险防控机制。坚持群众观点和群众路线，坚持社会共治，完善公民安全教育体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及安全知识，培育安全文化，开展常态化应急疏散演练，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。筑牢网络安全防线，确保个人隐私和大数据安全。推进建立政府主导和社会参与相结合，全民动员、协调联动的应急管理工作格局。

健全突发事件应急救援体系。健全以“救”为核心的突发事件应急救援体系，建设以顶层应急指挥中心为中枢的应急指挥平台系统，加强事故灾害现场救援指挥，夯实应急救援队伍建设，强化技术支撑、资源保障、专业指导，切实提升应急物资、装备、运输、通信、避难场所的综合保障能力，提升灾后恢复社会秩序、防范次生灾害、应对社会舆论的能力，切实提高应急救援的科学化、专业化、智能化、精细化水平。推进全区红十字会事业发展，健全红十字会管理体制、治理结构和监督体系建设，加强红十字干部队伍建设和完善生命救护体系，拓展志愿服务领域，进一步增强全区红十字人道服务

能力。

优化公共安全教育体系。健全公共安全教育体系，以安全宣传教育、主题宣传教育活动为抓手，开展覆盖全民的公共安全宣传教育。编制实施安全生产专项规划，督促企业依法严格落实员工安全教育培训制度，依法依规落实企业主要负责人、安全生产管理、特种作业等岗位人员的安全教育培训和持证上岗。

第十六章 强化规划实施保障，健全科学有效新机制

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，形成推动科学发展、高质量发展的强大合力。

第一节 加强党的领导

坚持以政治建设为统领，坚定不移全面从严治党，把政治建设摆在首位，营造风清气正的良好政治生态。

全面提高政治站位。认真贯彻落实区委决策部署，扎实作为，树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“四个服从”“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

加强基层党组织建设。坚持新时代好干部标准，建立完善激励机制和容错纠错机制，切实加强基层党组织建设。严格组织生活，进一步明确党员责任，充分发挥基层党组织和党员在经济社会发展中的模范带头作用。加强基层党组织领导班子特别是书记队伍建设，选好用好村班子带头人。

提高党员队伍素质。健全党员学习机制，建立党员技能培训机制，以集中轮训、远程教学、函授培训等方式，提升党员的知识素养和生产技术，促进城乡居民增收致富。

切实加强作风建设。始终把纪律规矩挺在前面，持之以恒抓好中央八项规定精神的落实，坚持厚爱严管相结合，切实加强党风廉政建设和反腐败工作，推动党风廉政建

设向纵深发展。

着力提升执行能力。紧抓“有效落实”，树立重实干、重实绩的用人导向，建立更加科学的考核评价机制，落实好容错纠错尽职免责制度，创新“典型开路、以点带面”工作机制，充分调动广大干部干事创业的积极性。

第二节 强化项目支撑

依托经济开发区等项目载体，集聚要素资源，优化服务水平，加快推进载体平台完善提升，不断增强项目承载能力。加快重点项目推进，坚持一个项目一个专班、一个项目一个方案，推动重点项目审批手续容缺办理。强化新项目谋划储备，精准谋划一批龙头带动型、上下游延伸型、配套服务型现代产业项目和新业态项目，不断充实完善实体项目库和虚拟项目库。强化重点项目推介，扎实做好省级重大项目、省级新旧动能转换优选项目、市级重大工程和重点项目筛选提报工作，争取更多项目列入上级项目盘子。

第三节 统筹要素保障

强化土地、水资源、能源、资金等要素的供给能力，优化资源配置。合理划定工业用地保障红线，助力企业“轻装上阵”、提质增效。深度聚焦项目落地过程中的规划、土地、政策等关键问题，严格落实“容缺办理”“拿地即开工”“要素跟着项目走”等相关政策，加快项目落地实施。盘活挖潜存量资源，加快推进增减挂钩项目实施，加大土地整理和占补平衡力度，加快土地供应进度。强化水资源保障，优化水资源调度配置，提高利用效率。严格落实节能降耗目标责任制，推进重点企业深度治理，加大主要污染物减排力度。严格控制新上耗煤项目，完善煤炭替代审查制度，全面压减新增煤炭消费。强化资金保障，拓宽融资渠道，提高资金融通能力，加强政府与社会资本合作。

第四节 健全实施机制

进一步深刻把握新发展阶段长清发展的新战略新目标新要求，加强规划的统筹管理和系统衔接，建立以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。加强与上位规划的衔接，认真贯彻落实市

级规划的总体部署，按照既定发展目标和阶段性要求，落实好重大战略、重大布局和约束性指标的衔接。区政府有关部门加强对本规划实施情况的跟踪分析，及时提出保证目标任务落实的意见建议，有关目标任务要及时纳入经济社会发展综合考核，开展规划实施中期评估和总结评估。加强人大对“一府一委两院”的监督，确保人民依法通过各种途径和形式管理经济社会各项事务。需要对规划进行调整时，由区政府提出调整方案，报区人民代表大会批准。

结束语

新蓝图催人奋进，新跨越使命光荣。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、奋发昂扬的斗志、攻坚克难的毅力，不忘初心、牢记使命，弘扬正气、崇尚实干、有效落实、加快发展，努力开创全区高质量跨越发展新局面，为加快建设现代化山水魅力中心城区努力奋斗！